



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Сургута

Н.А. Краснояровой

КСП



№КСП-01-27-901/9
от:11/11/2019

Уважаемая Надежда Александровна!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем отчёт от 07.11.2019 № КСП-01-18-55 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств, выделенных на осуществление полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в 2017-2018 годах и текущем периоде 2019 года».

Основные итоги экспертно-аналитического мероприятия:

1. Фактический объём субвенций бюджету города на реализацию переданного государственного полномочия в 2017-2018 годах составил 2 063 923,04 рублей, расходы муниципального образования за аналогичный период – 14 657 259,08 рублей, что больше объёма субвенций на (+) 12 593 336,04 рублей или в 7 раз.

2. Исходя из фактических затрат на осуществление переданного отдельного государственного полномочия, за счёт субвенции, предоставленной в 2017 году из бюджета автономного округа, осуществлены мероприятия по отлову 224 безнадзорных животных или 11 % из 2000 фактически отловленных животных. В 2018 году за счёт средств субвенции были осуществлены мероприятия по отлову 298 или 16 % из 1775 фактически отловленных животных.

3. Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ¹ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, а также пункту 2 части 1 статьи 9 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз² в случае непредставления

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

² Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.04.2013 № 29-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по проведению мероприятий по

субвенции осуществление органами местного самоуправления переданного им отдельного государственного полномочие должно прекращаться. В отсутствие у муниципального образования собственных средств на возмещение фактических расходов по осуществлению переданного полномочия существует риск неисполнения полномочий по решению вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

4. В период с 01.01.2017 по 31.03.2018 отдельные направления расходования средств местного бюджета не в полной мере соответствовали переданному отдельному государственному полномочию, в части расходов на сбор мёртвых животных с территории города.

5. Пункт 16 раздела II приложения 3 к постановлению Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п³, согласно которому невостребованное домашнее животное поступает в собственность органа местного самоуправления муниципального образования, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ⁴, не соответствует пункту 4 части 7 статьи 16 указанного Закона, предусматривающему обязанность владельцев приюта возвращать отловленных животных на прежние места их обитания после проведения всех необходимых мероприятий.

6. Действующая методика расчёта объёма субвенций не учитывает в формуле все необходимые затраты на содержание животных без владельца, а также требования действующего законодательства в сфере обращения с животными и инфляционные процессы. Соответственно, объём субвенций, предоставляемый бюджету муниципального образования из бюджета автономного округа, является недостаточным для финансового обеспечения осуществления полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Финансово-экономическое обоснование расчёта субвенции к проекту Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз в настоящее время не является актуальным в связи с тем, что оно не учитывает инфляционные процессы и изменения действующего законодательства. К примеру, оплата труда рабочего по отлову и транспортировке животных, согласно финансово-экономического обоснования расчёта субвенции 2013 года в 6 раз меньше утверждённого с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда.

7. Разъяснения по исполнению переданного отдельного государственного полномочия и методические рекомендации отсутствуют

Приложения: на 42 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



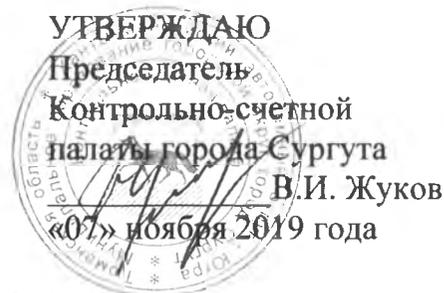
В.И. Жуков

Егоров Виталий Сергеевич
52-83-82

предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

³ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 23.07.2001 № 366-п «Об утверждении Правил содержания домашних животных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и других организационных мероприятий».

⁴ Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



Отчёт № КСП-01-18-55

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств, выделенных на осуществление полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в 2017-2018 годах и текущем периоде 2019 года»

«07» ноября 2019 года

г. Сургут

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 1.40 плана работы Контрольно-счетной палаты города на 2019 год, утверждённого распоряжением Председателя от 28.12.2018 № 01-06-177/КСП (с изменениями);
- приказ Председателя Контрольно-счетной палаты города от 10.09.2019 № КСП-01-07-103.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- финансовое обеспечение расходов на осуществление переданного муниципальному образованию городской округ город Сургут (далее – муниципальное образование) отдельного государственного полномочия автономного округа по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее – отдельное государственное полномочие), за счёт субвенций, предоставляемых бюджету муниципального образования из бюджета автономного округа (далее – субвенция), и средств местного бюджета;
- первичные учётные документы, а также регистры бюджетного (бухгалтерского учёта) по поступлению, расходованию и возврату неиспользованных остатков субвенций, бюджетная и иная отчётность по их расходованию;
- деятельность муниципального образования по осуществлению отдельного государственного полномочия, расходованию субвенций, учёту операций, связанных с их движением, формированием и представлением в Ветеринарную службу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отчётности об их расходовании, а также по возврату неиспользованных остатков субвенций.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация города Сургута;
- муниципальное казённое учреждение «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (далее – МКУ «ДДТиЖКК», Дирекция, Заказчик, учреждение);

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- проанализировать использование бюджетных средств, выделенных на осуществление полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соблюдения норм бюджетного законодательства при планировании и исполнении бюджета муниципального образования в части средств на финансовое обеспечение отдельного государственного полномочия;

- анализ законности, результативности (эффективности) использования бюджетных средств на финансовое обеспечение осуществления отдельного государственного полномочия;

- анализ отчётности о расходовании субвенций на финансовое обеспечение осуществления отдельного государственного полномочия, представленной муниципальным образованием в Ветеринарную службу автономного округа;

- оценка достаточности объёма субвенций для осуществления муниципальным образованием переданного ему отдельного государственного полномочия.

Проверяемый период: 2017, 2018 годы, текущий период 2019 года¹.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: сентябрь – ноябрь 2019 года.

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия: выборочный.

Отчёт по результатам мероприятия сформирован на основании документов и информации, представленных в ходе его проведения, а также находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города Сургута (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант».

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, используемых в ходе экспертно-аналитического мероприятия, содержится в приложении 1 к настоящему отчёту.

Краткая информация об объектах экспертно-аналитического мероприятия.

В соответствии с пунктами 1, 8 статьи 35 Устава города² Администрация города Сургута является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделённым собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, и обладает правами юридического лица.

Согласно решению Думы города Сургута от 01.03.2011 № 862-IV ДГ³ департамент городского хозяйства (далее – ДГХ, Департамент, куратор) является структурным подразделением Администрации города Сургута. Департамент не является юридическим лицом и действует на основании положения, утверждённого распоряжением Администрации города Сургута от 16.04.2008 № 1081⁴ в соответствии с пунктом 5 статьи 35 Устава города.

¹ Под текущим периодом 2019 года понимается 1 квартал 2019 года.

² Устав городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД (далее – Устав города).

³ Решение Думы города Сургута от 01.03.2011 № 862-IV ДГ «О структуре Администрации города».

⁴ Распоряжение Администрации города Сургута от 16.04.2008 № 1081 «Об утверждении положения о департаменте городского хозяйства» (далее – распоряжение Администрации города от 16.04.2008 № 1081, положение о ДГХ).

Почтовый адрес Департамента: 628408, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Сургут, улица Гагарина, дом 11.

Согласно подпункту 4.2 пункта 4 Раздела II положения о ДГХ Департамент создан в том числе в целях реализации отдельных государственных полномочий: осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. В соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 Раздела II распоряжения Администрации города от 16.04.2008 № 1081 ДГХ вправе осуществлять мероприятия по решению вопросов, не отнесённых к вопросам местного значения: по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Департамент осуществляет следующие функции в сфере осуществления мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных: планирует средства для обеспечения мероприятий по организации отлова, транспортировки, содержания, учёта, умерщвления и утилизации отловленных безнадзорных животных, в соответствии с пунктом 6 Раздела III положения о ДГХ.

В соответствии с пунктами 1.4, 16.4 Раздела III положения о ДГХ Департамент проводит работу по подготовке, рассмотрению, согласованию и заключению различных видов договоров (на предоставление компенсаций, субсидий, инвестиций) с организациями различных форм собственности в сфере городского хозяйства, а также осуществляет подготовку проектов муниципальных правовых актов: об утверждении порядка предоставления всех видов субсидий за счёт средств местного бюджета; об утверждении перечня получателей субсидии и объёма предоставляемых субсидий.

Подпунктом 1.2 пункта 1 Раздела III положения о ДГХ установлено, что Департамент выполняет функции куратора в отношении муниципальных предприятий и учреждений в сфере городского хозяйства в соответствии с муниципальными правовыми актами. Согласно подпункту 2.2 пункта 2 приложения 3 к распоряжению Администрации города Сургута от 01.02.2017 № 130⁵ ДГХ является куратором МКУ «ДДТиЖКК». Функции учредителя Дирекции от имени муниципального образования осуществляет Администрация города Сургута.

На основании распоряжения Администрации города Сургута от 10.08.2010 № 2488 «О реорганизации и переименовании муниципального учреждения «Дорожно-транспортная дирекция» МКУ «ДДТиЖКК» является правопреемником муниципального учреждения «Дорожно-транспортная дирекция» и муниципального учреждения «Дирекция капитального ремонта и строительства объектов инженерной инфраструктуры».

Согласно пункту 2.1 Устава⁶ учреждение является юридическим лицом (некоммерческой организацией). Почтовый адрес учреждения: 628402, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Сургут, улица Федорова, дом 5/3.

В соответствии с пунктами 3.5, 4.1 Устава Дирекция имеет право заключать с юридическими и физическими лицами контракты (договоры), соответствующие целям деятельности учреждения и Уставу МКУ «ДДТиЖКК», а также учреждение

⁵ Приложение 3 «Перечень муниципальных организаций, находящихся в ведении структурных подразделений Администрации города» к распоряжению Администрации города Сургута от 01.02.2017 № 130 «Об утверждении Положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций».

⁶ Распоряжение Администрации города Сургута от 21.11.2011 № 3443 «Об утверждении устава муниципального казенного учреждения «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» в новой редакции» (далее – Устав).

осуществляет контроль за организациями, занимающимися отловом и содержанием безнадзорных животных.

Согласно пункту 7.2 Устава непосредственное управление МКУ «ДДТиЖКК» осуществляет руководитель в лице директора учреждения, который назначается на должность по представлению куратора учредителем. Обязанности директора в проверяемом периоде исполнял Вырвикишко Владимир Яковлевич с 29.12.2010 по настоящее время⁷.

Бухгалтерский учёт в учреждении осуществляется бухгалтерской службой, возглавляемой главным бухгалтером. Обязанности главного бухгалтера в проверяемом периоде исполняли с 26.11.2010 по 29.12.2017 – Деревнина Надежда Владимировна⁸; с 09.01.2018 по настоящее время – Худякова Дина Евгеньевна⁹. Обработка учётной информации осуществляется автоматизировано, с применением компьютерной программы «Парус».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Оценка соблюдения норм бюджетного законодательства при планировании и исполнении бюджета муниципального образования в части средств на финансовое обеспечение отдельного государственного полномочия.

1.1. В соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ¹⁰ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения с Российской Федерацией, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относятся, в том числе:

- организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;
- защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;
- решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определён частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ¹¹, согласно которой наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

⁷ Приказ (распоряжение) ДГХ о переводе работника на другую работу от 29.12.2010 № 114А-л/с.

⁸ Приказ (распоряжение) Дирекции о переводе работника на другую работу от 11.01.2011 № 02-л/с.

⁹ Приказ (распоряжение) Дирекции о переводе работника на другую работу от 26.12.2017 № 28-л/с.

¹⁰ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

¹¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

На основании Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ, от 06.10.1999 № 184-ФЗ принят Закон ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз¹², наделяющий органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельным государственным полномочием по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В Законе ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз конкретизируются отдельные переданные государственные полномочия, определяется финансовое обеспечение переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия, методика расчёта субвенции, предоставляемой из бюджета автономного округа для осуществления делегированного полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти автономного округа, контроль, ответственность и порядок прекращения осуществления переданного отдельного государственного полномочия.

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, статьёй 2 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз (в редакции, действовавшей в проверяемый период) органы местного самоуправления муниципального образования наделяются следующим отдельным государственным полномочием, включающим в себя:

- 1) отлов и транспортировку бродячих домашних животных;
- 2) содержание и учёт отловленных бродячих домашних животных;
- 3) умерщвление и утилизацию бродячих домашних животных.

На основании статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам предоставляются межбюджетные трансферты в виде субвенций.

Согласно статье 3 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз для осуществления переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия бюджетам соответствующих муниципальных образований из бюджета автономного округа предоставляются субвенции в объёме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

При этом органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и

¹² Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.04.2013 № 29-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз).

порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 7 статьи 65 Устава города органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в порядке и случаях, определённых нормативными правовыми актами Думы города.

В целях реализации данного права решением Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ¹³ был утверждён Порядок использования финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления переданного отдельного государственного полномочия.

Финансовое обеспечение расходов на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в 2017-2019 годах осуществлялось в рамках муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014-2030 годы»¹⁴, разработанной в соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах»¹⁵.

1.2. Решением Думы города Сургута от 23.12.2016 № 46-VI ДГ¹⁶ утверждены бюджетные ассигнования на 2017 год на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в общей сумме 10 150 200,09 рублей, в том числе по источникам финансирования:

- 997 000,00 рублей – за счёт субвенции на осуществление отдельного государственного полномочия (бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры¹⁷), в том числе 29 300,00 рублей – расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами;

¹³ Решение Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ «О Порядке использования финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления переданного отдельного государственного полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее - решение Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ, Порядок использования финансовых средств).

¹⁴ Мероприятие 3.1 «Обеспечение осуществления отлова, транспортировки, учёта, содержания, умерщвления, утилизации безнадзорных и бродячих животных» подпрограммы «Обеспечение отлова, содержания и утилизации безнадзорных и бродячих животных» муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014-2030 годы», утверждённой постановлением Администрации города Сургута от 13.12.2013 № 8983 (в редакции, действовавшей в проверяемый период, далее – муниципальная программа).

¹⁵ Мероприятие 8.1 «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и защита населения от болезней, общих для человека и животных» подпрограммы «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и защита населения от болезней, общих для человека и животных» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах», утверждённой постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 420-п (в редакции, действовавшей в проверяемый период, далее - государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

¹⁶ Решение Думы города Сургута от 23.12.2016 № 46-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее - решение Думы города от 23.12.2016 № 46-VI ДГ, решение о бюджете на 2017 год).

¹⁷ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.11.2016 № 99-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

- 9 153 200,09 рублей – за счёт средств местного бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение осуществления отдельного государственного полномочия на 2017 год приведена в Таблице 1.

Таблица 1
(рублей)

№ п/п	Источники финансирования	Согласно проекту бюджета на 2017 год	Согласно решению Думы города от 23.12.2016 № 46-VI ДГ	Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2017	Согласно приказу департамента финансов от 04.09.2017 № 219 ¹⁸	Согласно приказу департамента финансов от 15.12.2017 № 349 ¹⁹	Согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2017
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Субвенция	997 000,00	997 000,00	997 000,00	997 000,00	997 000,00	997 000,00
2.	Средства местного бюджета	9 153 200,09	9 153 200,09	9 153 200,09	8 395 025,37	8 127 837,86	8 127 837,86
3.	Итого:	10 150 200,09	10 150 200,09	10 150 200,09	9 392 025,37	9 124 837,86	9 124 837,86

В соответствии со статьёй 78 БК РФ, постановлением Администрации города Сургута от 20.04.2017 № 3132²⁰ распоряжением Администрации города Сургута от 25.04.2017 № 686²¹ утверждён перечень получателей субсидии и объём предоставляемой субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных в 2017 году.

На основании распоряжения Администрации города Сургута от 25.04.2017 № 686 между Администрацией города в лице директора ДГХ, Дирекцией и Сургутским городским муниципальным унитарным коммунальным предприятием (далее – СГМУ КП, Предприятие) заключено соглашение о предоставлении субсидии от 11.05.2017 № 19²² на сумму 9 017 595,91 рублей, в том числе: за счёт средств местного бюджета 8 049 895,91 рублей, за счёт субвенции – 967 700,00 рублей.

Согласно информации, полученной от Дирекции²³ в 2017 году уменьшение объёма бюджетных ассигнований на (-) 1 025 362,14 рублей (гр. 8 - гр. 4 строки 3 Таблицы 1) или на (-) 10 % произошло на основании представленной СГМУ КП сметы затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных. Перерасчёт затрат СГМУ КП произведён в связи со снижением заработной платы на предприятии, а также на основании заключённых договоров на текущий год.

На основании соглашения о расторжении от 14.02.2018 б/н сумма субсидии на 2017 год уменьшена на 70 506,12 рублей (с учётом фактических затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных СГМУ КП в 2017 году) и составила 8 947 089,79 рублей, в том числе за счёт субвенции 967 700,00 рублей, средств местного бюджета – 7 979 389,79 рублей.

¹⁸ Приказ департамента финансов Администрации города Сургута от 04.09.2017 № 219 «Об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств».

¹⁹ Приказ департамента финансов Администрации города Сургута от 15.12.2017 № 349 «Об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств».

²⁰ Постановление Администрации города Сургута от 20.04.2017 № 3132 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных» (действовавшее до 01.04.2018, далее – постановление Администрации города Сургута от 20.04.2017 № 3132).

²¹ Распоряжение Администрации города Сургута от 25.04.2017 № 686 «Об утверждении перечня получателей субсидии и объёма предоставляемой субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных» (далее – распоряжение Администрации города Сургута от 25.04.2017 № 686, субсидия на 2017 год).

²² Соглашение от 11.05.2017 № 19 о предоставлении из бюджета города субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных в 2017 году (далее – соглашение о предоставлении субсидии от 11.05.2017 № 19, соглашение о предоставлении субсидии на 2017 год).

²³ Письмо от 05.11.2019 № 50-02-4648/9.

1.3. Решением Думы города Сургута от 26.12.2017 № 205-VI ДГ²⁴ утверждены бюджетные ассигнования на 2018 год на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в общей сумме 8 911 567,82 рублей, в том числе по источникам финансирования:

- 1 070 000,00 рублей – за счёт субвенции на осуществление отдельного государственного полномочия (бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры²⁵), в том числе 68 597,20 рублей - расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами;

- 7 841 567,82 рублей – за счёт средств местного бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение осуществления отдельного государственного полномочия на 2018 год приведена в Таблице 2.

Таблица 2
(рублей)

№ п/п	Источники финансирования	Согласно проекту бюджета на 2018 год	Согласно решению Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ	Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2018	Согласно решению Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ (в редакции от 10.07.2018 № 300-VI ДГ)	Согласно приказу департамента финансов от 24.12.2018 № 404 ²⁶	Согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2018
1	2	3	4	5	7	8	9
1.	Субвенция	1 070 000,00	1 070 000,00	1 070 000,00	1 070 000,00	1 070 000,00	1 080 800,00
2.	Средства местного бюджета	7 841 567,82	7 841 567,82	7 841 567,82	6 984 586,59	5 817 296,02	5 817 296,02
3.	Итого:	8 911 567,82	8 911 567,82	8 911 567,82	8 054 586,59	6 887 296,02	6 898 296,02

Причиной отклонения уточнённого плана от утверждённого на (+) 10 800,00 рублей (гр. 9 - гр. 4 строки 1 Таблицы 2) является увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда муниципального служащего, осуществляющего переданное отдельное государственное полномочие в связи с доведением средств бюджета автономного округа для индексации ФОТ на 4 %.

Согласно Закону о бюджете ХМАО-Югры на 2018 год плановый объём ассигнований на указанные цели утверждён в размере 1 080 800,0 рублей. Субвенции на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных поступили в объёме 1 072 518,34 рублей, из них было использовано 1 066 923,04 рублей. По информации департамента финансов Администрации города²⁷ остаток субвенции в сумме 5 595,30 рублей возвращён в доход бюджета автономного округа по заявке на возврат от 18.01.2019 № 22.

²⁴ Решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее - решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ, решение о бюджете на 2018 год).

²⁵ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.11.2017 № 75-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете ХМАО-Югры на 2018 год).

²⁶ Приказ департамента финансов Администрации города Сургута от 24.12.2018 № 404 «Об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств».

²⁷ Письмо от 07.10.2019 № 08-02-2172/9.

В соответствии со статьёй 78 БК РФ, постановлением Администрации города Сургута от 20.04.2017 № 3132 распоряжением Администрации города Сургута от 24.01.2018 № 61²⁸ утверждён перечень получателей субсидии и объём предоставляемой субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных в 2018 году.

На основании распоряжения Администрации города Сургута от 24.01.2018 № 61 между Администрацией города в лице директора ДГХ, Дирекцией и СГМУ КП заключено соглашение о предоставлении субсидии на 1 квартал 2018 года²⁹. С учётом дополнительного соглашения от 26.09.2018 № 3 размер субсидии на 1 квартал 2018 года за счёт средств местного бюджета составил 1 929 327,74 рублей.

С 01.04.2018 расходы на оказание услуг по отлову, транспортировке, содержанию, регулированию численности и утилизации безнадзорных и бродячих домашних животных осуществлялись на основании конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ³⁰. Начальная максимальная цена контракта была определена согласно пункту 1 части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)) при формировании конкурсной документации в размере 7 913 084,60 рублей. По результатам проведённого аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона от 03.04.2018 № 0187300006518000164) заключён муниципальный контракт от 16.04.2018 № 04-ГХ на выполнение работ по отлову, транспортировке, содержанию, регулированию численности и утилизации безнадзорных и бродячих домашних животных (далее – МК № 04-ГХ, муниципальный контракт) между «ДДТиЖКК» и индивидуальным предпринимателем Давлетовым Константином Аркадьевичем (далее – ИП Давлетов К.А.) на сумму 5 142 713,22 рублей, в том числе: за счёт средств местного бюджета 4 144 387,38 рублей, за счёт субвенции – 998 325,84 рублей. Таким образом, по результатам проведённых торгов сумма экономии составила (-) 2 770 371,38 рублей или (-) 35 % от утверждённых бюджетных ассигнований.

1.4. Решением Думы города Сургута от 25.12.2018 № 380-VI ДГ³¹ утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в общей сумме 8 817 755,12 рублей, в том числе по источникам финансирования:

- 1 172 600,00 рублей – за счёт субвенции на осуществление отдельного государственного полномочия (бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры³²), в том числе 69 097,20 рублей – расходы на выплаты персоналу в целях

²⁸ Распоряжение Администрации города Сургута от 24.01.2018 № 61 «Об утверждении перечня получателей субсидии и объёма предоставляемой субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных» (далее – распоряжение Администрации города Сургута от 24.01.2018 № 61, субсидия на 1 квартал 2018 года).

²⁹ Соглашение от 15.02.2018 № 5 о предоставлении из бюджета города субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных в 1 квартале 2018 года (далее – соглашение о предоставлении субсидии от 15.02.2018 № 5, соглашение о предоставлении субсидии на 1 квартал 2018 года).

³⁰ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

³¹ Решение Думы города Сургута от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов» (далее – решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ, решение о бюджете на 2019 год).

³² Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.11.2018 № 91-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами;

- 7 645 155,12 рублей – за счёт средств местного бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение осуществления отдельного государственного полномочия на 2019 год приведена в Таблице 3.

Таблица 3
(рублей)

№ п/п	Источники финансирования	Согласно проекту бюджета на 2019 год	Согласно решению Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ	Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2019
1	2	3	4	5
1.	Субвенция	1 172 600,00	1 172 600,00	1 172 600,00
2.	Средства местного бюджета	7 645 155,12	7 645 155,12	7 645 155,12
3.	Итого:	8 817 755,12	8 817 755,12	8 817 755,12

2. Анализ законности, результативности (эффективности) использования бюджетных средств на финансовое обеспечение осуществления отдельного государственного полномочия.

2.1. Как было указано в подпункте 1.1 настоящего отчёта, на основании Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ, от 06.10.1999 № 184-ФЗ принят Закон ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз, наделяющий органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельным государственным полномочием по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

При этом органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 7 статьи 65 Устава города органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в порядке и случаях, определённых нормативными правовыми актами Думы города. В целях реализации данного права был утверждён Порядок использования финансовых средств.

Согласно пункту 3 части 4 Порядка использования финансовых средств (в редакции, распространявшейся на правоотношения, возникшие с 01.04.2018) предусмотрена обязанность ДГХ обращения в адрес уполномоченного исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об увеличении размера субвенции на очередной (текущий) год в случае, если расчётная потребность на осуществление переданного отдельного государственного полномочия, определённая с учётом рекомендаций к определению начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выше доведённого объёма субвенции.

В адрес заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и руководителя Ветеринарной службы автономного округа Администрацией города были направлены письма³³ с предложением об увеличении межбюджетных трансфертов на осуществление отдельного государственного полномочия исходя из фактической потребности. В письме Администрации города от 11.09.2018 № 01-11-8801/18-0 указано, что «проектируемый объем межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального образования г. Сургут на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных составляет 1 172,1 тыс. руб. ежегодно. При формировании проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов были запрошены коммерческие предложения по отлову, содержанию и утилизации безнадзорных животных. Получено три ценовых предложения для отлова и содержания 1 800 безнадзорных животных, а также умерщвления и утилизации 1 690 голов стоимостью от 15 249,600 тыс. руб. в год до 16 594, 305 тыс. руб. (средняя начальная цена составляет 15 763,934 тыс. руб.). Ценовые предложения превышают сумму межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального образования г. Сургут на 14 591,834 тыс. руб. или в 12,5 раз».

В ответ на обращение об увеличении размера субвенции был получен ответ Ветеринарной службы ХМАО-Югры³⁴ о необходимости проанализировать сложившуюся ситуацию, усилить контроль за исполнением муниципальных контрактов, провести разъяснительную работу с населением о недопустимости безответственного обращения с домашними животными. Также отмечено, что требование об увеличении субвенции в заявленном объёме не гарантирует конечный результат, а «израсходованные выделенные средства из бюджета автономного округа и средства из бюджета муниципального образования на реализацию полномочия не привели к уменьшению численности безнадзорных и бродячих животных».

В рамках проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия другие ответы от уполномоченного исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в ответ на предложения Администрации города Сургута о необходимости увеличения межбюджетных трансфертов, не предоставлялись.

Необходимо отметить, что нормы Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз, регулирующие порядок финансового обеспечения, переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия, а также методика расчета объема субвенций, не ставят размер субвенции в зависимость от достижения каких-либо показателей (например, уменьшение количества безнадзорных животных). В решении Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ также не предусматривается возможность использования финансовых средств муниципального образования в зависимости от уменьшения количества безнадзорных животных.

В соответствии с Законом ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз объём субвенций, предоставляемых органу местного самоуправления для осуществления переданного ему отдельного государственного полномочия, на соответствующий год определяется

³³ Письма от 25.01.2018 № 01-11-752/18-0, от 11.09.2018 № 01-11-8801/18-0.

³⁴ Письмо от 19.09.2018 № 23-Исх-2793.

исключительно исходя из количества домашних животных, подлежащих отлову, и стоимости услуги по отлову, транспортировке, содержанию, учёту, умерщвлению и утилизации одного домашнего животного.

Таким образом, объём субвенции должен определяться на основании фактически сложившихся в автономном округе цен на соответствующие услуги и исходя из количества всех безнадзорных и бродячих животных, подлежащих отлову в очередном году.

Считаем необходимым также отметить, что действующее законодательство в сфере защиты животных не допускает умерщвления отловленных домашних животных без владельца, следовательно, учитывая среднюю продолжительность жизни собаки (10-13 лет), уменьшение количества безнадзорных животных не произойдет в короткий промежуток времени, при том, что стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, проявляющие немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека, подлежат повторному отлову (пункт 1 части 2 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ).

Принимая во внимание часть 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, согласно которой финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется *только за счёт* предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, а также положения пункта 2 части 1 статьи 9 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз, предусматривающие прекращение осуществления органами местного самоуправления переданного им отдельного государственного полномочия в случае непредставления субвенции, полагаем, что в отсутствие у муниципального образования собственных средств на возмещение фактических расходов по осуществлению переданного полномочия существует риск неисполнения полномочий по решению вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В соответствии с пунктом 4 части 4 решения Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ в случае получения мотивированного отказа исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об увеличении объёма субвенции до расчётной потребности на осуществление переданного отдельного государственного полномочия Департамент вправе планировать финансовые средства муниципального образования для осуществления переданного отдельного государственного полномочия в объёме превышения в пределах доведённых до него предельных объёмов бюджетных ассигнований.

В период с 01.01.2013³⁵ по 31.03.2018 условие о возможности использования финансовых средств за счёт местного бюджета для осуществления переданного отдельного государственного полномочия в привязке к получению соответствующего мотивированного отказа от органов исполнительной власти автономного округа в решении Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ отсутствовало.

Из обоснований бюджетных ассигнований к проектам бюджета муниципального образования на 2017, 2018, 2019 годы следовало, что объём субвенции на осуществление переданного отдельного государственного полномочия являлся недостаточным (оценка достаточности объёма субвенций для осуществления

³⁵ В соответствии с пунктом 2 решения Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ, данное решение вступает в силу с момента его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2013.

муниципальным образованием переданного ему отдельного государственного полномочия содержится в разделе 4 настоящего отчёта). В связи с чем, на основании пункта 4 части 4 решения Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ решениями о бюджете на 2017, 2018, 2019 годы на осуществление переданного отдельного государственного полномочия были предусмотрены бюджетные ассигнования за счёт средств местного бюджета.

Как было указано ранее, на основании статьи 2 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделены отдельным государственным полномочием, включающим в себя:

- 1) отлов и транспортировку безнадзорных и бродячих домашних животных;
- 2) содержание и учёт отловленных безнадзорных и бродячих домашних животных;
- 3) умерщвление и утилизацию бродячих домашних животных.

В расчёт субвенции включаются также расходы на содержание органов местного самоуправления - затраты на оплату труда муниципальных служащих, осуществляющих переданное отдельное государственное полномочие.

Согласно части 5 решения Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ (в редакции, распространявшейся на правоотношения, возникшие с 01.01.2017 по 31.03.2018) средства муниципального образования для реализации переданного отдельного государственного полномочия используются на следующие цели:

- 1) отлов и транспортировку безнадзорных животных;
- 2) содержание отловленных животных;
- 3) умерщвление невостребованных животных методом усыпления;
- 4) сбор мёртвых животных с территории города;
- 5) утилизация мёртвых животных путём кремации в специализированной печи для сжигания биологических отходов.

Отмечаем, что в период с 01.01.2017 по 31.03.2018 отдельные направления расходования средств местного бюджета не в полной мере соответствовали переданному отдельному государственному полномочию, в части расходов на сбор мёртвых животных с территории города.

Соотношение отдельных направлений расходования средств местного бюджета и переданного отдельного государственного полномочия представлено в Таблице 4.

Таблица 4

Решение Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ	Закон ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз
<ul style="list-style-type: none"> - отлов и транспортировка безнадзорных животных; - содержание отловленных животных; - умерщвление <i>невостребованных животных методом усыпления;</i> - <i>сбор мёртвых животных с территории города;</i> - <i>утилизация мёртвых животных путем кремации в специализированной печи для сжигания биологических отходов.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> - отлов и транспортировка безнадзорных <i>и бродячих домашних животных;</i> - содержание и <i>учёт</i> отловленных <i>безнадзорных и бродячих домашних животных;</i> - умерщвление и утилизация <i>бродячих домашних животных.</i>

Решением Думы города Сургута от 10.07.2018 № 308-VI ДГ внесены изменения в решение Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ, распространяющие своё действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2018. Учитывая эти изменения, в период 01.04.2018 по 01.04.2019 направления расходования средств местного бюджета, определённые частью 5 решения Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ, полностью соответствуют переданному отдельному государственному полномочию.

Понятия безнадзорных и бродячих домашних животных определены в статье 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 25.12.2000 № 134-оз³⁶:

- безнадзорные домашние животные – находящиеся на улице и в иных общественных местах без сопровождающих лиц породистые кошки и собаки либо кошки и собаки, имеющие свидетельства наличия владельцев или собственников;

- бродячие домашние животные – находящиеся на улице и в иных общественных местах без сопровождающих лиц брошенные или иным образом оставшиеся без попечения людей беспородные кошки и собаки, не имеющие свидетельств наличия владельцев или собственников;

- свидетельства наличия владельцев или собственников домашних животных – любые отличительные знаки (ошейник, намордник, поводок, шлейка, учётный знак (клеймо, чип, жетон), одежда, стрижка), свидетельствующие о наличии регулярного ухода за домашними животными.

Отмечаем, что в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 28.03.2019 № 26-оз³⁷ с 08.04.2019 статья 1 Закона ХМАО от 25.12.2000 № 134-оз утратила силу.

Отловленные безнадзорные и бродячие домашние животные помещаются в пункт временного содержания или в приют для животных, подлежат регистрации и обязательному осмотру специалистом в области ветеринарии.

Порядок отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных и бродячих домашних животных устанавливается Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (статья 7.1 Закона ХМАО от 25.12.2000 № 134-оз).

Во исполнение указанной нормы Закона ХМАО от 25.12.2000 № 134-оз постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.07.2001 № 366-п³⁸ утверждён Порядок отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных и бродячих домашних животных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - Порядок отлова домашних животных)³⁹.

С 01.01.2019 при осуществлении мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных исполнители мероприятий обязаны руководствоваться

³⁶ Закон Ханты-Мансийского автономного округа от 25.12.2000 № 134-оз (ред. от 27.09.2015) «О содержании и защите домашних животных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - Закон ХМАО от 25.12.2000 № 134-оз).

³⁷ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.03.2019 № 26-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - Закон ХМАО-Югры от 28.03.2019 № 26-оз).

³⁸ Постановление Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п «Об утверждении Правил содержания домашних животных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и других организационных мероприятий» (далее - Постановление Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п).

³⁹ Приложение 3 к Постановлению Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ⁴⁰, регулирующим отношения в области обращения с животными в целях их защиты, укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, соблюдение основных принципов обращения с животными, включая требования по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, содержанию, их лечению, вакцинацию, стерилизацию.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.05.2013 № 187-п⁴¹ Ветеринарная служба автономного округа определена в качестве уполномоченного исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по осуществлению контроля за соблюдением органами местного самоуправления и их должностными лицами законодательства при осуществлении переданного отдельного государственного полномочия.

При осуществлении мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, исполнители мероприятий обязаны также руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2004 № 453 «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии»;

- ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждёнными Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469;

- приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 6 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз органы местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия имеют право получать разъяснения и методические рекомендации.

Разъяснения по исполнению переданного отдельного государственного

⁴⁰ Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ).

⁴¹ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.05.2013 № 187-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по осуществлению контроля за соблюдением органами местного самоуправления и их должностными лицами законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры при осуществлении отдельного государственного полномочия Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее - постановление Правительства ХМАО-Югры от 24.05.2013 № 187-п).

полномочия и методические рекомендации отсутствуют. В связи с вопросами, возникающими при исполнении переданного отдельного государственного полномочия, предлагаем Администрации города, руководствуясь подпунктом 2 пункта 1 статьи 6 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз, запросить в автономном округе разъяснения по исполнению переданного отдельного государственного полномочия и методические рекомендации.

Отмечаем, что в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.10.2019 № 60-оз⁴² с 02.11.2019 Закон ХМАО от 25.12.2000 № 134-оз, Закон ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 26-оз, а также статья 1 Закона ХМАО-Югры от 28.03.2019 № 26-оз утратили силу.

2.2. Соглашение о предоставлении субсидии от 11.05.2017 № 19 заключено с Предприятием на сумму 9 017 595,91 рублей (срок выполнения работ с 01.01.2017 по 31.12.2017), в том числе за счёт субвенции 967 700,00 рублей, средств местного бюджета – 8 049 895,91 рублей.

На основании соглашения о расторжении от 14.02.2018 б/н сумма субсидии на 2017 год уменьшена на 70 506,12 рублей (с учётом фактических затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных СГМУ КП в 2017 году) и составила 8 947 089,79 рублей, в том числе за счёт субвенции 967 700,00 рублей, средств местного бюджета – 7 979 389,79 рублей.

Информация за 2017 год о заключённом соглашении о предоставлении субсидии от 11.05.2017 № 19 и расходах на оплату труда (с учётом страховых взносов на оплату труда в государственные внебюджетные фонды) представлена в Таблице 5.

Таблица 5
(рублей)

№ п/п	Наименование	План	Уточнённый план	Исполнение за 2017 год (кассовые расходы)		
				Всего	В том числе по источникам финансирования	
					За счёт субвенции	За счёт средств местного бюджета
1	2	3	4	5	6	7
1.	Соглашение о предоставлении субсидии от 11.05.2017 № 19	9 017 595,91	8 947 089,79	8 947 089,79	967 700,00	7 979 389,79
2.	Оплата труда муниципального служащего органов местного самоуправления, осуществляющего переданное отдельное государственное полномочие	29 300,00	29 300,00	29 300,00	29 300,00	0,00
3.	Всего затрат по осуществлению отдельного государственного полномочия в 2017 году	9 046 895,91	8 976 389,79	8 976 389,79	997 000,00	7 979 389,79

Согласно отчётным данным, представленным Администрацией города в адрес Ветеринарной службы ХМАО-Югры письмом от 09.01.2018 № 09-02-40/18-0, количество фактически отловленных в 2017 году безнадзорных и бродячих животных за счёт средств субвенции и средств местного бюджета составляет 2000 голов.

К проверке предоставлены первичные документы по исполнению соглашения о предоставлении субсидии на 2017 год, в том числе Акты на предоставление субсидии за январь-декабрь по форме согласно Приложению № 2 к соглашению; отчёты о фактических затратах по отлову и содержанию безнадзорных животных по форме

⁴² Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.10.2019 № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

согласно Приложению № 4 к соглашению; отчёты о проведённых мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных по форме согласно Приложению № 8 к техническому заданию соглашения; информация об отловленных безнадзорных и бродячих домашних животных по форме согласно Приложению 2 к техническому заданию соглашения и т.д.

При проверке условий исполнения соглашения о предоставлении субсидии от 11.05.2017 № 19 установлено несоблюдение Дирекцией следующих требований:

- пункта 3.1 в части ежемесячного предоставления субсидии не позднее 10 числа месяца, следующего за отчётным (например, по счёту от 31.05.2017 № 102 оплата произведена платёжным поручением от 16.06.2017 № 121585; по счёту от 30.06.2017 № 120 оплата произведена платёжным поручением от 19.07.2017 № 148548, то есть позже на 6 и 9 календарных дней соответственно);

- пункта 3.2.1 в части своевременного перечисления авансового платежа (в течение 2 рабочих дней после предоставления счёта) СГМУ КП (например, по счёту от 02.10.2017 № 159 оплата произведена платёжным поручением от 05.10.2017 № 206581; по счёту от 01.12.2017 № 186 оплата произведена платёжным поручением от 13.12.2017 № 272570, то есть с нарушением на 1 и 6 рабочих дней соответственно);

- пункта 11 приложения № 8 «Размер авансовых платежей» к соглашению о предоставлении субсидии на 2017 год в части неперечисления в срок авансового платежа СГМУ КП за ноябрь 2017 года в размере 316 674,81 рублей.

2.3. В 1 квартале 2018 года в целях финансового обеспечения осуществления отдельного переданного государственного полномочия заключено соглашение о предоставлении субсидии от 15.02.2018 № 5 с СГМУ КП на сумму 1 929 327,74 рублей (срок выполнения работ с 01.01.2018 по 31.03.2018).

В целях осуществления отдельного переданного государственного полномочия с 01.04.2018 по 31.12.2018 в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «ДДТиЖКК» заключены следующие муниципальные контракты (договоры) на выполнение работ по отлову, транспортировке, содержанию, регулированию численности и утилизации безнадзорных и бродячих домашних животных:

- от 30.03.2018 № 28/18 (далее – договор № 28/18) с ООО «Экологическая компания «Утильсервис» (далее – ООО «ЭКУС») на сумму 99 999,75 рублей;

- от 06.04.2018 № 30/18 (далее – договор № 30/18) с ООО «ЭКУС» на сумму 99 999,75 рублей;

- от 16.04.2018 № 04-ГХ МК № 04-ГХ с ИП Давлетовым К.А. на сумму 5 142 713,22 рублей. В соответствии с соглашением о расторжении МК № 04-ГХ от 25.01.2019 б/н контракт расторгнут с уменьшением суммы на 594 171, 17 рублей. Сумма исполнения по МК № 04-ГХ составила 4 548 542, 05 рублей.

Нарушений сроков оплаты по договорам №№ 28/18, 30/18, МК № 04-ГХ, соглашению о предоставлении субсидии на 1 квартал 2018 года не выявлено.

Информация за 2018 год о заключённых соглашениях о предоставлении субсидии от 15.02.2018 № 5, муниципальном контракте, договорах и расходах на оплату труда (с учётом страховых взносов на оплату труда в государственные внебюджетные фонды) представлена в Таблице 6.

Таблица 6
(рублей)

№ п/п	Наименование	Сумма заключенного соглашения, договоров, контракта	Сумма соглашения, договоров, контракта с учётом дополнительных соглашений о расторжении	Выполнение за 2018 год по соглашению, договорам, контракту (кассовые расходы)		
				Всего по соглашению, договорам, контракту	В том числе по источникам финансирования	
					За счёт субвенции	За счёт средств местного бюджета
1	2	3	4	5	6	7
1.	Соглашение о предоставлении субсидии от 15.02.2018 № 5	1 929 327,74	1 929 327,74	1 929 327,74	0,00	1 929 327,74
2.	Договор № 28/18	99 999,75	99 999,75	99 999,75	0,00	99 999,75
3.	Договор № 30/18	99 999,75	99 999,75	99 999,75	0,00	99 999,75
4.	МК № 04-ГХ	5 142 713,22	4 548 542,05	4 548 542,05	998 325,84	3 550 216,21
5.	Итого по соглашению, контракту, договорам	7 272 040,46	6 677 869,29	6 677 869,29	998 325,84	5 669 543,45
6.	Оплата труда муниципального служащего органов местного самоуправления, осуществляющего переданное отдельное государственное полномочие	66 078,86	76 878,86	68 597,20	68 597,20	0,00
7.	Всего затрат по осуществлению отдельного государственного полномочия в 2018 году	7 338 119,32	6 754 748,15	6 746 466,49	1 066 923,04	5 669 543,45

Информация о расходах по исполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в разрезе полномочий по отлову и транспортировке, содержанию и учёту, умерщвлению и утилизации безнадзорных и бродячих животных за 2018 год представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Наименование мероприятий	соглашение о предоставлении и субсидии на I квартал 2018 года, рублей	договор № 28/18, рублей ⁴³	договор № 30/18, рублей ⁴⁴	МК № 04-ГХ, рублей ⁴⁵	Итого за 2018 год, рублей
Отлов и транспортировка безнадзорных и бродячих животных	1 514 104,66 ⁴⁶	44 175,00	44 175,00	2 423 648,2	5 375 114,06, включая
Содержание безнадзорных и бродячих животных		25 833,25	25 833,25	1 297 344,70	2 511 998,20 – расходы по отлову с II-IV кв. 1 349 011,2 – расходы по содержанию II-IV кв.
Регулирование численности (эвтаназия)	138 775,0	15 333,25	15 333,25	397 001,0	566 442,50
Утилизация безнадзорных и бродячих животных	276 448,08	14 658,25	14 658,25	430 548,15	736 312,73
ИТОГО:	1 929 327,74	99 999,75	99 999,75	4 548 542,05	6 677 869,29

Согласно отчётным данным, представленным Администрацией города в адрес Ветеринарной службы ХМАО-Югры письмом от 10.01.2019 № 09-02-63/9, количество фактически отловленных в 2018 году безнадзорных и бродячих животных за счёт средств субвенции и средств местного бюджета составляет 1775 голов, за счёт владельцев (собственников) – 73 головы. Таким образом, количество отловленных

⁴³ Данные из акта приемки выполненных работ от 27.04.2018 № б/н по договору № 28/18.

⁴⁴ Данные из акта приемки выполненных работ от 27.04.2018 № б/н по договору № 30/18.

⁴⁵ Информация из актов приемки выполненных работ по муниципальному контракту: № 20 от 30.04.2018, № 33 от 31.05.2018, № 38 от 30.06.2018, № 51 от 31.07.2018, № 58 от 31.08.2018, № 69 от 30.09.2018, № 127 от 31.10.2018, № 135 от 30.11.2018, № 141 от 31.12.2018.

⁴⁶ В отчётной информации об использовании субсидии за I квартал 2018 года расходы по отлову и транспортировке безнадзорных и бродячих животных и расходы по содержанию безнадзорных и бродячих животных отдельно не выделяются.

животных, переданных владельцам (собственникам), в отчётности за год, направляемой в адрес Ветеринарной службы ХМАО-Югры, в общем количестве отловленных животных, не отражается (данная информация указывается в примечании к отчётной форме).

Необходимо отметить, что форма отчета о расходовании субвенции за квартал в редакции приказа Ветеринарной службы ХМАО-Югры от 27.06.2018 № 23-Пр-97-ОД «О внесении дополнений в приказ Ветслужбы Югры от 25.08.2015 № 23- Пр-111-ОД» предусматривает внесение данных о количестве отловленных животных, *переданных владельцам*, тогда как отчетная форма за год предусматривает необходимость указания общего количества отловленных животных без выделения категорий. Из отчетности о расходовании субвенции по форме Приложения № 2 к приказу Ветслужбы Югры от 25.08.2015 № 23-Пр-111-ОД непонятно включает ли общее количество отловленных животных количество отловленных и переданных владельцам. Из форм отчётности также непонятно: что понимается под понятием «владелец» - собственник или новый владелец, либо при заполнении данной информации должны учитываться обе категории владельцев.

Согласно данным отчёта за 2018 год количество фактически отловленных в 2018 году безнадзорных и бродячих животных за счёт средств субвенции и средств местного бюджета составляет 1775 голов. Показатель фактического отлова не включает данные о количестве отловленных животных, переданных владельцам (собственникам). Полагаем также, что указание в отчётной информации количества отловленных животных без учёта количества переданных их владельцам (собственникам) также искажает информацию, влияющую на планируемые мероприятия по отлову.

При заполнении отчётных форм о проведенных мероприятиях к муниципальному контракту (Приложение №8 к техническому заданию) в столбце: «Передано владельцам (голов)», исполнитель муниципального контракта выделяет общее количество домашних животных, возвращенных владельцам (собственникам) и переданных новым владельцам. При этом указание статуса владельца в отчётной документации не является обязанностью исполнителя по муниципальному контракту (договору), следовательно, заполняется исполнителем по собственной инициативе. Вместе с тем, разделение категорий владельцев на тех, которые являются собственниками домашнего животного, и теми гражданами, которые приобретают животное у исполнителя муниципального контракта по договору передачи животного, влечёт разные правовые последствия в части возмещения расходов по отлову животного и его содержанию.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п отлов, содержание и регулирование численности животных осуществляется за счёт их владельцев (собственников).

Согласно условиям технического задания (Приложение № 1 к муниципальному контракту) в случае, если в период пребывания в пункте временного содержания обнаруживается владелец (собственник) безнадзорного или бродячего домашнего животного, который заявляет своё право на это животное или отказывается от него, то он обязан возместить необходимые расходы, связанные с отловом и содержанием этого животного, в соответствии со статьёй 232 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учитывая положения нормативных правовых актов о возложении бремени несения расходов по отлову, содержанию и регулированию численности животных только за счёт их владельцев (собственников), и освобождении нового владельца от

такой обязанности, полагаем, что включение в форму отчётности информации о количестве домашних животных, переданных их собственникам, без информации по возмещению последними расходов по отлову и содержанию, может повлечь искажение информации о расходовании бюджетных средств.

Вместе с тем, учитывая, что статус отловленного домашнего животного может изменяться в различные отчётные периоды (например, в первом квартале иметь статус «домашнего животного без владельца», в связи с чем, расходы по его отлову, содержанию и т.д. осуществляются за счёт бюджетных средств и отражаются в отчётных формах как расходы за счёт бюджета, а во втором квартале домашнее животное может быть передано его владельцу (собственнику), и соответствующие расходы должны быть возмещены собственником возвращенного домашнего животного, полагаем целесообразным более подробно регламентировать порядок несения расходов в таких случаях и порядок возмещения затрат, влияющий на изменение отчётных данных. В настоящее время такой порядок в постановлении Правительства ХМАО-Югры от 30.04.2015 № 124-п⁴⁷, а также в решении Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ отсутствует.

На основании вышеизложенного, предлагаем рассмотреть возможность предусматривать в условиях муниципального контракта на выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, условия об уменьшении суммы выплаченных исполнителю контракта денежных средств в отчётном периоде, в котором домашнее животное возвращено его собственнику.

С целью контроля за расходованием бюджетных средств предлагаем предусмотреть при исполнении муниципальных контрактов отчётные формы с указанием расходов по следующим статьям на:

- 1) отлов и транспортировку домашних животных;
- 2) сбор и транспортировку обнаруженных трупов домашних животных;
- 3) содержание и учет отловленных домашних животных;
- 4) умерщвление и утилизацию домашних животных с выделением количества животных, подлежащих утилизации без необходимости применения медикаментозной эвтаназии (когда обнаружен труп животного⁴⁸).

В соответствии с порядком выполнения работ, предусмотренным техническим заданием к муниципальному контракту, при поступлении животного в пункт временного содержания, подрядчик обязан обеспечить его надлежащий осмотр и зарегистрировать с оформлением карточки учёта безнадзорного или бродячего домашнего животного на каждое животное по форме, утвержденной Ветеринарной службой автономного округа.

⁴⁷ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.04.2015 № 124-п «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры местным бюджетам для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

⁴⁸ Примечание. При обнаружении трупа животного исполнителем по контракту оформлялись справки по форме, установленной для отлова, так как иное не предусмотрено условиями муниципального контракта.

Анализ информации карточек учёта отловленных животных показал, что форма карточки соответствует приказу Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.02.2014 № 29-од⁴⁹ и содержит, в том числе информацию об эвтаназии, передаче домашнего животного на временное содержание и в собственность физического лица, не поименованную в форме карточки учёта, прилагаемой к муниципальному контракту.

Таким образом, муниципальный контракт обязывает подрядчика оформлять карточки учёта безнадзорного или бродячего домашнего животного по форме, утвержденной приказом Ветеринарной службы автономного округа, и вместе с тем, предусматривает иную форму карточки учета в муниципальном контракте, что является нарушением вышеуказанного приказа со стороны заказчика, а также вводит в заблуждение исполнителя по контракту.

Например, в рамках экспертно-аналитического мероприятия предоставлены карточки учёта на 16 (шестнадцать) безнадзорных животных, поступивших в пункт временного содержания в августе 2018 года, содержащие информацию о дате поступления животного в пункт временного содержания, времени фактической передержки, дате эвтаназии по причине болезни – август 2018 года (№№ 691, 688, 700, 713, 724, 725, 727, 731, 734, 743, 753, 754, 783, 784, 789, 790).

Отчёт о проведенных мероприятиях за период с 01.08.2018 по 31.08.2018 к МК №04-ГХ содержит информацию о 46 утилизированных трупах животных, что соответствует количеству, указанному в:

- ветеринарных справках от 03.08.2018 № 612270218, от 24.08.2018 № 699139652, от 31.08.2018 № 728699069;

- актах об уничтожении биологических отходов от 03.08.2018 № 14, от 24.08.2018 № 15, от 31.08.2018 № 16;

- актах о признании отловленных животных бродячими и больными от 03.08.2018 № 14, от 24.08.2018 № 15, от 31.08.2018 № 16;

- реестре отлова, содержания и утилизации безнадзорных и бродячих домашних животных за август 2018 года.

По результатам анализа карточек учёта домашних животных, отловленных в сентябре 2018 года, установлено, что в 42-х карточках учёта занесена информация об эвтаназии. При этом ведомость содержания безнадзорных и бродячих домашних животных к МК № 04-ГХ содержит информацию о 62 случаях эвтаназии за сентябрь 2018 года.

При этом отчёт подрядчика о проведённых мероприятиях за период с 01.09.2018 по 30.09.2018 содержит информацию о 62 утилизированных трупах животных, что соответствует количеству, указанному в:

- ветеринарных справках от 07.09.2018 № 757838809, от 24.09.2018 № 828906539, от 26.09.2018 № 839475141;

- актах об уничтожении биологических отходов от 07.09.2018 № 17, от 24.09.2018 № 18, от 26.09.2018 № 19;

- актах о признании отловленных животных бродячими и больными от 07.09.2018 № 17, от 24.09.2018 № 18, от 26.09.2018 № 19;

⁴⁹ Приказ Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.02.2014 № 29-од «Об утверждении бланков, связанных с реализацией постановления Правительства ХМАО-Югры от 14.02.2014 № 56-п «О внесении изменений в постановление Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п «Об утверждении Правил содержания домашних животных в ХМАО-Югре и других организационных мероприятий» (далее – приказ Ветеринарной службы ХМАО-Югры от 25.02.2014 № 29-од).

- ведомости содержания безнадзорных и бродячих домашних животных за период 01.09.2018 по 30.09.2018;

- реестру отлова, содержания и утилизации безнадзорных и бродячих домашних животных за период 01.09.2018 по 30.09.2018.

В отсутствие номеров карточек учёта отловленных домашних животных в отдельных актах о признании отловленных животных бродячими и актах об уничтожении биологических отходов, а также информации о дате эвтаназии в учётных карточках умерщвлённых животных сопоставить данные по конкретным домашним животным в различных формах учётных документов не представилось возможным. В связи с чем, предлагаем рассмотреть возможность дополнить формы актов об уничтожении биологических отходов и о признании отловленных животных бродячими графой о номере и дате карточки учёта отловленного домашнего животного.

Отмечаем также то, что форма акта об уничтожении биологических отходов предусматривает количество уничтоженных *отловленных* бродячих домашних животных, но не отражает информацию об утилизации подобранных *трупов* домашних животных. В связи с чем, с целью единообразного оформления форм отчётности по муниципальному контракту предлагаем форму акта дополнить графами, предусматривающими заполнение информации об утилизации подобранных трупов домашних животных.

Установлено, что в справках о работе по отлову безнадзорных животных (по заявкам физических лиц), предоставленных учреждением к проверке (например, в справках от 03.09.2018 № 456, от 04.09.2018 № 460, от 05.09.2018 №№ 454, 462 и т.д.), подписи комиссии отсутствуют, что не соответствует требованиям приложения № 3 к техническому заданию муниципального контракта.

Также установлено не соответствие в полной мере форм предоставленных первичных учётных документов требованиям МК № 04-ГХ, а именно:

- акты «О признании отловленных животных бродячими *и больными*» (например, акты от 07.09.2018 № 17, от 24.09.2018 № 18, от 26.09.2018 № 19), не соответствуют форме акта «О признании отловленных животных бродячими», являющимся приложением № 5 к техническому заданию МК № 04-ГХ;

- табличная форма «информации об отловленных безнадзорных и бродячих домашних животных за период» (например, информация за период с 01.08.2018 по 31.08.2019, за период с 01.09.2018 по 30.09.2018) не соответствует табличной форме информации, являющейся приложением № 2 к техническому заданию МК № 04-ГХ;

- карточка «Учета безнадзорного *или бродячего домашнего* животного» (например, карточки от 25.09.2018 № 969, от 03.12.2018 №№ 1320, 1321, 1322, 1323, 1324, 1325 и т.д.) не соответствует форме карточки «Учета безнадзорного животного», являющейся приложением № 9 к техническому заданию МК № 04-ГХ.

Вместе с тем, карточки, предоставленные к настоящей проверке, соответствуют форме (бланку) карточки, утверждённой приказом Ветеринарной службы ХМАО-Югры от 25.02.2014 № 29-од.

С учётом изложенного предлагаем в дальнейшем к проектам муниципальных контрактов на выполнение работ по отлову, транспортировке, содержанию безнадзорных и бродячих домашних животных прикладывать формы первичных отчётных документов (бланков), утверждённых приказами Ветеринарной службы автономного округа и иными правовыми актами, регулирующими данную сферу деятельности. Также принимать к учёту первичные учётные документы,

предоставленные подрядчиками в соответствии с формами (бланками), являющимися приложениями к муниципальным контрактам по отлову, транспортировке, содержанию безнадзорных и бродячих домашних животных.

2.4. В целях осуществления отдельного переданного государственного полномочия в 2019 году в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «ДДТиЖКК» заключён муниципальный контракт от 04.02.2019 № 01-ГХ на выполнение работ по отлову, транспортировке, содержанию, регулированию численности и утилизации безнадзорных и бродячих домашних животных (далее – МК № 01-ГХ) с ИП Давлетовым К.А. на сумму 3 689 762,00 рублей.

Нарушений сроков оплаты по МК № 01-ГХ в 1 квартале 2019 года не выявлено.

2.5. В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты города совместно с представителем МКУ «ДДТиЖКК» и ИП Давлетовым К.А. комиссионно осуществлено обследование пункта временного содержания для домашних животных⁵⁰.

В ходе визуального осмотра установлено, что на территории пункта временного содержания для домашних животных, огороженной металлическим забором, расположено 135 металлических вольеров и 15 деревянных будок для собак, фото 1, 2.

Фото 1



Фото 2



На момент обследования на территории находились специализированные транспортные средства марки ГАЗ 2705, ВАЗ ВИС 2346 Нива, для перевозки безнадзорных и бродячих домашних животных (фото 3,4).

Фото 3



Фото 4



⁵⁰ Акт обследования от 15.10.2019 б/н пункта временного содержания для домашних животных, расположенного по адресу: пгт. Белый Яр (Сургутский район), ул. Таёжная, 26а, ИП Давлетов К.А.

На территории расположен крематорий и холодильник для хранения биологических отходов (фото 5,6).

Фото 5



Фото 6

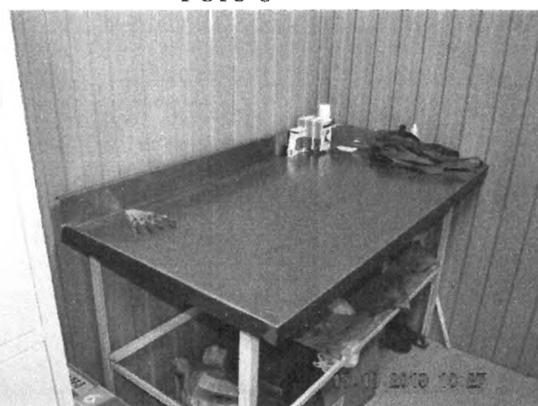


В данном пункте временного содержания для домашних животных имеется оборудованный пункт стерилизации домашних животных (фото 7,8).

Фото 7



Фото 8



Также имеется тёплое помещение для временного содержания щенков (фото 9), собаки содержатся в вольерах, с деревянным настилом и насыпанной соломой, обеспечен питьевой режим, кормление животных, со слов ИП Давлетова К.А., происходит дважды в день (фото 10).

Фото 9



Фото 10



3. Анализ отчётности о расходовании субвенций на финансовое обеспечение осуществления отдельного государственного полномочия, представленной муниципальным образованием в Ветеринарную службу автономного округа.

Согласно отчётным данным за 2017-2018 годы, предоставленным ДГХ⁵¹, направленным в адрес руководителя Ветеринарной службы автономного округа⁵², информация о проведённых мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее – отчёты, направляемые в Ветеринарную службу автономного округа), выглядит следующим образом:

Таблица 8

Дата отлова (год)	Кол-во заявок (шт.)	Кол-во отловленных животных (голов)	Размещено в пункте временного содержания (голов)	Осмотрено ветеринарным врачом (гол.)	Количество ветеринарных справок (шт.)	Произведено расходов субвенций, поступивших из бюджета автономного округа, рублей	Произведено расходов из бюджета муниципального образования, рублей
2017	1330	2000	2000	2000	48	997 000,00	7 979 389,79
2018	1309	1775	1775	1775	39	1 066 923,04	6 677 869,29

В первичных документах по исполнению соглашений о предоставлении субсидии на 2017 год, 1 квартал 2018 года, а также договоров № 28/18, 30/18 и МК № 04-ГХ, предоставленных МКУ «ДДТиЖКК», и отчётах за 2017, 2018 годы, направленных (по форме утверждённой приказом Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.08.2015 № 23-Пр-111-ОД⁵³) в Ветеринарную службу автономного округа, отклонения в количественных и суммовых показателях не выявлены.

4. Оценка достаточности объёма субвенций для осуществления муниципальным образованием переданного ему отдельного государственного полномочия.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по анализу использования бюджетных средств в 2017 - 2018 годах, направленных на исполнение основного мероприятия «Обеспечение осуществления отлова, транспортировки, учета, содержания, умерщвления, утилизации безнадзорных и бродячих животных» подпрограммы «Обеспечение отлова, содержания и утилизации безнадзорных и бродячих животных» муниципальной программы, установлено, что:

В 2017 году:

- поступило субвенции из бюджета автономного округа – 997 000,0 рублей (или 100%);

- фактически использовано муниципальным образованием – 997 000,0 рублей (или 100%). Из них: 29 300 рублей на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего переданное отдельное государственное полномочие и 967 700, 00 рублей на услуги по отлову, транспортировке, содержанию, учету, умерщвлению, утилизации животных;

- остаток субвенции на 01.01.2018 составил: 0,00 рублей.

⁵¹ Письмо от 09.10.2019 № 09-02-7903/9.

⁵² Письма ДГХ в Ветеринарную службу автономного округа от 09.01.2018 № 09-02-40/18-0, от 10.01.2019 № 09-02-63/9.

⁵³ Приказ Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.08.2015 № 23-Пр-111-ОД «Об утверждении формы отчёта о расходовании субвенции, формы отчета о проведенных мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (в редакции от 27.06.2018 № 23-Пр-97-ОД).

В 2018 году:

- поступило субвенции из бюджета автономного округа – 1 072 518,34 рублей (или 99,23%) от планируемой суммы 1 080 800, 00 рублей;

- фактически использовано муниципальным образованием – 1 066 923,04 рублей (или 99,48%) от поступивших субвенций из автономного округа в сумме 1 072 518,34 рублей. Из них: 68 597,20 рублей на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего переданное полномочие и 998 325,84 рублей на услуги по отлову, транспортировке, содержанию, учёту, умерщвлению, утилизации животных;

- остаток субвенции на 01.01.2019 составил: 5 595,30 рублей. Данный остаток субвенции возвращён в доход бюджета автономного округа 18.01.2019.

На Диаграмме 1 представлен объём субвенций и средств местного бюджета для реализации отдельного государственного полномочия, фактически произведённых в период с 2017 по 2018 год, а также плановые бюджетные ассигнования на период с 2019 по 2021 год.

В 2018 году размер средств местного бюджета составил 6 677 869,29 рублей, что на 1 301 520,50 рублей или на (-) 16 % меньше, чем в 2017 году. Плановые значения бюджетных ассигнований из местного бюджета в 2019 году увеличились на 967 285,83 рублей или на (+) 14% по сравнению с 2018 годом.

Диаграмма 1
(рублей)



Фактический объём субвенций бюджету города на реализацию переданного государственного полномочия в 2017 - 2018 годах составил 2 063 923,04 рублей, расходы муниципального образования за аналогичный период – 14 657 259,08 рублей, что больше объёма субвенций на (+) 12 593 336,04 рублей или в 7 раз.

На запрос Контрольно-счетной палаты города о предоставлении расчёта субвенции на 2017 и 2018 годы⁵⁴ ДГХ представлено финансово-экономическое обоснование к проекту Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз с приложением расшифровки затрат⁵⁵. Объём субвенций на осуществление отдельного государственного полномочия «был определён исходя из возможностей бюджета

⁵⁴ Письмо от 03.10.2019 № КСП-01-27-816/9.

⁵⁵ Информация представлена по состоянию на 2013 год.

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»⁵⁶. Согласно информации Департамента⁵⁷: «иные финансово-экономические обоснования расчёта объёма субвенции на 2017 и 2018 годы отсутствуют».

Исходя из представленного финансово-экономического обоснования объём субвенции на осуществление переданного отдельного государственного полномочия определён из расчёта затрат на одно животное 670,00 рублей, включая затраты по:

- отлову, транспортировке в сумме 65,27 рублей;
- содержанию в течение 10 дней в пункте передержки в сумме 122,54 рублей;
- умерщвлению и утилизации безнадзорных животных в сумме 482,19 рублей.

Расчёт затрат, приложенный к финансово-экономическому обоснованию размера субвенции на осуществление переданного отдельного государственного полномочия, представленный в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия, включает:

1. Затраты на оплату труда на 1 рабочего по отлову и транспортировке животного и оплату труда на 1 ветеринарного врача, при осуществлении отлова, учёта, транспортировке безнадзорных животных, включая страховые взносы, в размере 33,80 рублей.

2. Затраты на автотранспорт при отлове, транспортировке безнадзорных животных - 16,20 рублей.

3. Препарат для обездвиживания животного при отлове - 15,27 рублей.

4. Затраты на корм в пунктах передержки из расчёта 10 дней - 122,54 рублей.

5. Затраты на оплату труда на 1 рабочего по отлову и транспортировке животного и оплату труда на 1 ветеринарного врача, при осуществлении полномочий, в части умерщвления, утилизации безнадзорных животных, включая страховые взносы, в размере 130,00 рублей.

6. Затраты на автотранспорт при осуществлении деятельности по умерщвлению, утилизации безнадзорных животных - 81,00 рублей.

7. Препараты для умерщвления безнадзорных животных - 15,27 рублей.

8. Затраты на утилизацию безнадзорного животного - 36,56 рублей.

Финансово-экономическое обоснование (в редакции, действовавшей на момент принятия Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз), в части содержания отловленного безнадзорного животного в приюте, пункте временной передержки или ином учреждении *не более 10 дней*, учитывает требования постановления Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п.

Действующая редакция пункта 8 раздела II Порядка отлова домашних животных предусматривает необходимость нахождения, отловленного животного в карантинном помещении пункта временного содержания или приюта для домашних животных в течение 10 дней. Согласно пункту 12 раздела II Порядка отлова домашних животных «срок пребывания животных в пункте временного содержания составляет *не более шести месяцев* с момента заявления о задержании в полицию или орган местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Однако, подпунктом «ж» пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее –

⁵⁶ Письмо Первого заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.07.2013 № 16-13240.

⁵⁷ Письмо от 09.10.2019 № 09-02-7903/9.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180) предусмотрен возврат не проявляющих немотивированной агрессивности животных без владельцев на прежние места обитания *после завершения в приюте для животных мероприятий по стерилизации, мечению, карантинированию, лечению, вакцинации.*

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города полагает, что при расчёте размера субвенции на осуществление переданного отдельного государственного полномочия, необходимо учитывать положения пункта 12 раздела II Порядка отлова домашних животных, которым предусматривается возможность нахождения безнадзорного животного, не влекущего угрозы жизни и здоровью человека, в пункте временного содержания не более шести месяцев, с целью завершения всех необходимых мероприятий.

Согласно статье 4 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз при определении объёма субвенции используется следующая формула:

$$V = K \times U + A, \text{ где:}$$

V - объём субвенций;

K - количество домашних животных, подлежащих отлову;

U - стоимость услуги по отлову, транспортировке, содержанию, учету, умерщвлению и утилизации одного домашнего животного;

A - расходы на содержание органов местного самоуправления отдельного муниципального образования, осуществляющих переданное отдельное государственное полномочие, определяются по следующей формуле:

$$A = \text{Фот} \times \text{Ч}, \text{ где:}$$

Фот - затраты на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления, осуществляющих переданное отдельное государственное полномочие. Ч - численность муниципальных служащих из расчета 0,05 единицы на одного получателя субвенций.

Из проведённого специалистами Контрольно-счетной палаты города анализа состава затрат на осуществление мероприятий по исполнению отдельного переданного государственного полномочия (приложение 2 к настоящему отчёту) по состоянию на 01.01.2019 установлено, что финансово-экономическое обоснование расчёта субвенции 2013 года (к проекту Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз) в настоящее время не учитывает требования действующего законодательства в сфере обращения с животными (анализ законодательства в данной сфере содержится в пункте 2.1 настоящего отчёта) и инфляционные процессы. Так, например, финансово-экономическое обоснование расчёта субвенции 2013 года не учитывает следующие существующие затраты: оплату труда рабочего по уходу за животными; оплату труда водителя автомобиля; затраты на электроэнергию, -тепло и водоснабжение, вывоз стоков, вывоз ТБО и т.д.

Из финансово-экономического обоснования расчёта субвенции 2013 года следует, что размер оплаты труда рабочего по отлову и транспортировке животных в месяц составит 1 805,76 рублей (11,00 рублей/час * 1970 рабочих часов (норма времени на 2019 год согласно производственному календарю) / 12 месяцев). Согласно Федеральному закону от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации установлен в сумме 11 280 рублей в месяц, без учёта районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в местности, приравненной к районам Крайнего Севера. Тем самым, оплата труда рабочего по отлову и транспортировке животных, согласно финансово-экономического

обоснования расчёта субвенции 2013 года в 6 раз меньше утверждённого с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ под деятельностью по содержанию безнадзорных животных понимается, в том числе лечение, вакцинация, стерилизация. Пунктом 7 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ предусмотрено, что «владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны соблюдать *общие требования к содержанию животных*, а также следующие дополнительные требования:

1) проводить осмотр и осуществлять мероприятия по обязательному карантинированию в течение десяти дней, поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, вакцинацию таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;

2) осуществлять учет животных, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались;

3) осуществлять стерилизацию поступивших в приюты для животных животных без владельцев;

4) содержать поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам;

5) возвращать владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах;

6) обеспечивать владельцу потерявшегося животного или уполномоченному владельцем такого животного лицу возможность поиска животного путем осмотра содержащихся в приютах для животных животных без владельцев;

7) размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частями 9 и 10 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ сведения о находящихся в приютах для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались;

8) вести документально подтверждённый учёт поступления животных в приюты для животных и выбытия животных из приютов для животных».

Согласно статье 9 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ сведения (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и иные дополнительные сведения) о каждом из поступивших в приют для животных животном без владельца и животном, от права собственности на которое владелец отказался, размещаются сотрудниками приюта для животных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем в течение трёх дней со дня поступления соответствующего животного в приют для животных.

Пунктом 6 части 2 статьи 11 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ *предусмотрен запрет на умерщвление безнадзорных животных*, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

В соответствии с пунктом 35 раздела V Порядка отлова домашних животных регулирование численности домашних животных также предусмотрен исчерпывающий перечень регулирования численности животных посредством умерщвления.

В остальных случаях осуществляется возврат не проявляющих немотивированной агрессивности животных без владельцев на прежние места обитания после завершения в приюте для животных мероприятий по стерилизации, мечению, карантинированию, лечению, вакцинации.

Таким образом, финансово-экономическое обоснование расчёта субвенции к проекту Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз в настоящее время не является актуальным в связи с тем, что оно не учитывает инфляционные процессы и изменения действующего законодательства.

Планирование бюджетных ассигнований из местного бюджета с апреля 2018 года производится на основе коммерческих предложений по отлову, содержанию и утилизации безнадзорных животных, которые более чем в 12 раз превышают сумму межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа.

В Таблице 9 представлены соотношения объёмов субвенции и средств местного бюджета на исполнение отдельного государственного полномочия.

Таблица 9

№ п/п	Полномочие по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации в границах муниципального округа города Сургута мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных	Количество отловленных животных, голов (факт)	Стоимость работ по отлову, содержанию и утилизации на одно животное исходя из размера использованной субвенции, рублей	Стоимость работ по отлову, содержанию и утилизации на одно животное исходя из размера средств местного бюджета (факт), рублей	Соотношение средств местного бюджета к объёму субвенции (гр5/гр4)	Фактические затраты по отлову, содержанию и утилизации из расчёта на одно животное, рублей
1	2	3	4	5	6	7
1.	2017 год	2000	498,50	3 961,96	> в 7,9 раз	4 445,81
2.	2018 год	1775	604,24	3 610, 50	> в 6 раз	3 571,85

Исходя из фактических затрат на осуществление переданного отдельного государственного полномочия, за счёт субвенции, предоставленной в 2017 году из бюджета автономного округа, осуществлены мероприятия по отлову 224⁵⁸ безнадзорных животных или 11 % из 2 000 фактически отловленных животных. В 2018 году за счёт средств субвенции были осуществлены мероприятия по отлову 298⁵⁹ или 16 % из 1775 фактически отловленных животных.

Унифицированная форма отчёта о расходовании субвенций из бюджета автономного округа, бюджетам муниципальных районов и городских округов ХМАО-Югры на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных не предполагает выделения из общей суммы произведённых расходов субвенции, отдельно - расходы на отлов и транспортировку, содержание и учет, умерщвление и утилизацию. В связи с чем, стоимость работ по исполнению переданного отдельного государственного полномочия в расчёте на одно животное, определена исходя из общей суммы произведённых расходов.

⁵⁸ Показатель определён расчётным путём (997 000,00 рублей : 4 445,81 рублей = 224 животных).

⁵⁹ Показатель определён расчётным путём (1 066 923,04 рублей : 3 571,85 рублей = 298 животных).

Общее количество отловленных и утилизированных безнадзорных и бродячих домашних животных в период 2017-2018 годов представлено в Таблице 10.

Таблица 10

2017 год				2018 год			
отлов		утилизация		отлов		утилизация	
план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1800	2000	1800	1980	1800	1775	1800	1272

Начиная с 2019 года законодательство в сфере обращения с животными не предполагает умерщвление безнадзорных животных, за исключением случаев, перечисленных в части 11 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ. Напротив, пунктом 4 части 7 статьи 16 данного Федерального закона предусмотрена обязанность по содержанию поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания. Следовательно, регулирование численности безнадзорных животных предполагается не посредством умерщвления безнадзорных животных, а посредством их стерилизации. При этом методика (способ) расчёта объёма субвенции не предусматривает в формуле расходы на регулирование численности безнадзорных домашних животных посредством их стерилизации.

Контрольно-счетная палата города полагает, что в связи с изменившимся подходом законодателя в вопросе обращения с безнадзорными домашними животными, следует пересмотреть подход при формировании цены услуг по содержанию и умерщвлению домашних животных, влияющей на размер планируемых бюджетных ассигнований, а также показатели исполнения муниципальной программы, предполагающие равное количество отловленных и утилизированных безнадзорных и бродячих домашних животных.

Кроме того, Контрольно-счетная палата города полагает, что пункт 16 раздела II постановления Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п, предусматривающий поступление невостребованного домашнего животного в собственность органа местного самоуправления муниципального образования, в связи вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ - не соответствует норме пункта 4 части 7 статьи 16 указанного Закона, предусматривающей обязанность владельцев приюта возвращать отловленных животных на прежние места их обитания после проведения всех необходимых мероприятий.

Выводы

1. На проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных утверждены бюджетные ассигнования:

- на 2017 год в общей сумме 10 150 200,09 рублей, в том числе по источникам финансирования: 997 000,00 рублей – за счёт субвенции, 9 153 200,09 рублей – за счёт средств местного бюджета;

- на 2018 год – 8 911 567,82 рублей, в том числе по источникам финансирования: 1 070 000,00 рублей – за счёт субвенции, 7 841 567,82 рублей – за счёт средств местного бюджета;

- на 2019 год – 8 817 755,12 рублей, в том числе по источникам финансирования: 1 172 600,00 рублей – за счёт субвенции, 7 645 155,12 рублей – за счёт средств местного бюджета (п. 1.2-1.4, стр. 6-10 настоящего отчёта).

2. Фактический объём субвенций бюджету города на реализацию переданного государственного полномочия в 2017 - 2018 годах составил 2 063 923,04 рублей, расходы муниципального образования за аналогичный период – 14 657 259,08 рублей, что больше объёма субвенций на (+) 12 593 336,04 рублей или в 7 раз (п. 4 стр. 26 настоящего отчёта).

3. Исходя из фактических затрат на осуществление переданного отдельного государственного полномочия, за счёт субвенции, предоставленной в 2017 году из бюджета автономного округа, осуществлены мероприятия по отлову 224 безнадзорных животных или 11 % из 2 000 фактически отловленных животных. В 2018 году за счёт средств субвенции были осуществлены мероприятия по отлову 298 или 16 % из 1775 фактически отловленных животных (п. 4, стр. 30 настоящего отчёта).

4. Исходя из части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, а также пункта 2 части 1 статьи 9 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз, в случае непредставления субвенции осуществление органами местного самоуправления переданного им отдельного государственного полномочия должно прекращаться. В отсутствие у муниципального образования собственных средств на возмещение фактических расходов по осуществлению переданного полномочия существует риск неисполнения полномочий по решению вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (п. 2.1, стр. 11-12 настоящего отчёта).

5. В период с 01.01.2017 по 31.03.2018 отдельные направления расходования средств местного бюджета не в полной мере соответствовали переданному отдельному государственному полномочию, в части расходов на сбор мёртвых животных с территории города (п. 2.1, стр. 13 настоящего отчёта).

6. Разъяснения по исполнению переданного отдельного государственного полномочия и методические рекомендации отсутствуют (п. 2.1, стр. 15-16 настоящего отчёта).

7. При проверке условий исполнения соглашения о предоставлении субсидии от 11.05.2017 № 19 установлено несоблюдение Дирекцией требований пунктов 3.1, 3.2.1, а также пункта 11 приложения № 8 к данному соглашению (п. 2.2, стр. 17 настоящего отчёта).

8. В отсутствие номеров карточек учёта отловленных домашних животных в отдельных актах о признании отловленных животных бродячими и актах об уничтожении биологических отходов, а также информации о дате эвтаназии в учётных карточках умерщвлённых животных сопоставить данные по конкретным домашним животным в различных формах учётных документов не представилось возможным (п. 2.3, стр. 22 настоящего отчёта).

9. Форма акта об уничтожении биологических отходов предусматривает количество уничтоженных отловленных бродячих домашних животных, но не отражает информацию об утилизации подобранных трупов домашних животных (п. 2.3, стр. 22 настоящего отчёта).

10. Формы представленных первичных учётных документов соответствуют формам (бланкам), утверждённым приказом Ветеринарной службы ХМАО-Югры от 25.02.2014 № 29-од, но не соответствуют формам, предусмотренным муниципальным контрактом, договорам, соглашениям о предоставлении субсидий (п. 2.3, стр. 22 настоящего отчёта).

11. Согласно пункту 12 раздела II Правил содержания домашних животных срок пребывания животных в пункте временного содержания составляет *не более шести месяцев* с момента заявления о задержании в полицию или орган местного самоуправления муниципального образования. Подпунктом «ж» пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 предусмотрен возврат не проявляющих немотивированной агрессивности животных без владельцев на прежние места обитания после завершения в приюте для животных мероприятий по стерилизации, мечению, карантинированию, лечению, вакцинации (п. 4, стр. 27-28 настоящего отчёта).

12. Действующая методика расчёта объёма субвенций не учитывает в формуле все необходимые затраты на содержание животных без владельца, а также требования действующего законодательства в сфере обращения с животными и инфляционные процессы. Соответственно объём субвенций, предоставляемый бюджету муниципального образования из бюджета автономного округа, является недостаточным для финансового обеспечения осуществления полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (п. 4, стр. 28-29 настоящего отчёта).

13. Пункт 16 раздела II приложения 3 к постановлению Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п, предусматривающий поступление неостребованного домашнего животного в собственность органа местного самоуправления муниципального образования, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ, не соответствует пункту 4 части 7 статьи 16 указанного Закона, предусматривающей обязанность владельцев приюта возвращать отловленных животных на прежние места их обитания после проведения всех необходимых мероприятий (п. 4, стр. 31 настоящего отчёта).

Предложения

На основании результатов экспертно-аналитического мероприятия для устранения выявленных замечаний и недопущения их в дальнейшем предлагаем:

Администрации города:

1. Руководствуясь подпунктом 2 пункта 1 статьи 6 Закона ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз, запросить в автономном округе разъяснения по исполнению переданного отдельного государственного полномочия и методические рекомендации.

2. Обратиться в автономный округ с инициативой о внесении изменений в:

2.1. Расчёт размера субвенции на осуществление переданного отдельного государственного полномочия, учитывая положения пункта 12 раздела II Правил содержания домашних животных, которым предусматривается возможность нахождения безнадзорного животного, не влекущего угрозы жизни и здоровью человека, в пункте временного содержания не более шести месяцев.

2.2. Пункт 16 раздела II приложения 3 к постановлению Правительства ХМАО от 23.07.2001 № 366-п в части исключения требования, предусматривающего

поступление неостребованного домашнего животного в собственность органа местного самоуправления муниципального образования, так как данная норма не соответствует пункту 4 части 7 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ, содержащему обязанность владельцев приюта возвращать отловленных животных на прежние места их обитания после проведения всех необходимых мероприятий.

3. Пересмотреть подход при формировании цены услуг по содержанию и умерщвлению животных, а также утилизации подобранных трупов домашних животных (с учётом требований действующего законодательства в сфере обращения с безнадзорными домашними животными и инфляционными процессами), влияющей на размер планируемых бюджетных ассигнований. Обратиться в исполнительный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о доведении дополнительного объёма субвенции, достаточного для финансового обеспечения расходов на осуществление переданного отдельного государственного полномочия в полной мере.

4. Внести изменения в показатели результатов исполнения муниципальной программы, предполагающие равное количество отловленных и утилизированных безнадзорных и бродячих домашних животных, в связи с изменившимся подходом законодателя в вопросе обращения с безнадзорными домашними животными.

МКУ «ДДТиЖКК» рассмотреть возможность принятия следующих мер:

1. Предусматривать в муниципальных контрактах на выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, следующее:

1.1. Условия об уменьшении суммы выплаченных исполнителю контракта денежных средств в отчётном периоде, в котором домашнее животное возвращено его владельцу (собственнику).

1.2. Обязанность исполнителя формировать и предоставлять заказчику информацию о фактически возмещённых расходах владельцами (собственниками), забравшими домашнее животное из приюта либо действия, предпринятые к возмещению расходов, с выделением статей расходов: по отлову, содержанию, лечению (в случае необходимости, обоснованной заключением ветеринарного врача).

1.3. Формы отчётов с указанием расходов по следующим статьям:

- на отлов и транспортировку домашних животных с выделением количества животных и обнаруженных трупов животных;
- на содержание и учёт отловленных домашних животных;
- на умерщвление и утилизацию домашних животных с выделением количества животных, подлежащих утилизации без необходимости применения медикаментозной эвтаназии (когда обнаружен труп животного);

1.4. Формы актов об уничтожении биологических отходов и о признании отловленных животных бродячими дополнить графой о номере и дате карточки учёта отловленного домашнего животного.

1.5. Форму акта об уничтожении биологических отходов дополнить графами, предусматривающими заполнение информации об утилизации подобранных трупов домашних животных.

2. Приложения к муниципальным контрактам привести в соответствие с приказами, утверждёнными Ветеринарной службой автономного округа и иными правовыми актами, регулирующими данную сферу деятельности.

Представить в адрес Контрольно-счетной палаты города информацию о принятых мерах по результатам рассмотрения выводов и предложений, изложенных в настоящем отчёте, в срок до 13.12.2019.

Приложения:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, используемых в ходе экспертно-аналитического мероприятия на 4 л. в 1 экз.;

2. Анализ состава затрат на осуществление мероприятий по исполнению отдельного переданного государственного полномочия на 3 л. в 1 экз.

Руководитель экспертно-аналитического
мероприятия, инспектор
организационно-правового отдела



В.С. Егоров

Участники экспертно-аналитического
мероприятия:

начальник организационно-
правового отдела



А.П. Ромаданова

инспектор организационно-
правового отдела



И.А. Исакова

инспектор организационно-
правового отдела



Е.В. Ванеева

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города
Сургута, используемых в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».
4. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».
7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
9. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2004 № 453 «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».
12. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».
13. Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждённые Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469.
14. Закон Ханты-Мансийского автономного округа от 25.12.2000 № 134-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

15. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.04.2013 № 29-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

16. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.11.2016 № 99-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

17. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.11.2017 № 75-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

18. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.11.2018 № 91-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

19. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.03.2019 № 26-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

20. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.10.2019 № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

21. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 23.07.2001 № 366-п «Об утверждении Правил содержания домашних животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и других организационных мероприятий».

22. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13.09.2012 № 318-п «О Ветеринарной службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

23. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.05.2013 № 187-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по осуществлению контроля за соблюдением органами местного самоуправления и их должностными лицами законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при осуществлении отдельного государственного полномочия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

24. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 420-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016 - 2020 годах».

25. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.04.2015 № 124-п «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры местным бюджетам для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

26. Приказ Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.02.2014 № 29-ОД «Об утверждении бланков, связанных с реализацией постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 февраля 2014 года № 56-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 июля 2001 года № 366-п «Об утверждении Правил содержания домашних животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и других организационных мероприятий».

27. Приказ Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.08.2015 № 23-Пр-111-ОД «Об утверждении формы отчета о расходовании субвенции, формы отчета о проведенных мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

28. Устав городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

29. Решение Думы города Сургута от 01.03.2011 № 862-IV ДГ «О структуре Администрации города».

30. Решение Думы города Сургута от 26.10.2013 № 407-V ДГ «О Порядке использования финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления переданного отдельного государственного полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

31. Решение Думы города Сургута от 23.12.2016 № 46-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов».

32. Решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов».

33. Решение Думы города Сургута от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов».

34. Постановление Администрации города Сургута от 13.12.2013 № 8983 «Об утверждении муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на период до 2030 года».

35. Постановление Администрации города Сургута от 20.04.2017 № 3132 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных».

36. Распоряжение Администрации города Сургута от 16.04.2008 № 1081 «Об утверждении положения о департаменте городского хозяйства».

37. Распоряжение Администрации города Сургута от 10.08.2010 № 2488 «О реорганизации и переименовании муниципального учреждения «Дорожно-транспортная дирекция».

38. Распоряжение Администрации города Сургута от 21.11.2011 № 3443 «Об утверждении устава муниципального казенного учреждения «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса в новой редакции».

39. Распоряжение Администрации города Сургута от 01.02.2017 № 130 «Об утверждении Положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций».

40. Распоряжение Администрации города Сургута от 25.04.2017 № 686 «Об утверждении перечня получателей субсидии и объема предоставляемой субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных».

41. Распоряжение Администрации города Сургута от 24.01.2018 № 61 «Об утверждении перечня получателей субсидии и объема предоставляемой субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по отлову и содержанию безнадзорных животных».

42. Приказ департамента финансов Администрации города Сургута от 04.09.2017 № 219 «Об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств».

43. Приказ департамента финансов Администрации города Сургута от 15.12.2017 № 349 «Об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств».

44. Приказ департамента финансов Администрации города Сургута от 24.12.2018 № 404 «Об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств».

Приложение 2
к отчёту о результатах экспертно-аналитического мероприятия
от «07» ноября 2019 года
№ КСП-01-18-55

Анализ состава затрат на осуществление мероприятий по исполнению
отдельного переданного государственного полномочия

Наименование затрат	Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона ХМАО-Югры от № 29-оз	Кол-во/ед.изм. к проекту Закона ХМАО-Югры от № 29-оз	Цена к проекту Закона ХМАО-Югры от № 29-оз, рублей	Фактические затраты на осуществление мероприятий по исполнению отдельного переданного государственного полномочия по состоянию на 01.01.2019	Кол-во/ед.изм. по состоянию на 01.01.2019	Цена, по состоянию на 01.01.2019, рублей ***
1	2	3	4	5	6	7
Затраты на отлов, учёт и транспортировку	1. Оплата труда рабочего по отлову и транспортировке животного.	чел/час	11,00	1. Оплата труда рабочего по отлову и транспортировке животного.	чел/час	519,70
	2. Оплата труда ветеринарного врача.	чел/час	15,00	2. Оплата труда ветеринарного врача.	1 голова	300,00
	3. Автотранспорт до места нахождения безнадзорного животного и транспортировка в пункт передержки, включая: - топливо.	30 мин.	16,20	3 Автотранспорт до места нахождения безнадзорного животного и транспортировка в пункт передержки, включая: - топливо,	5л./42руб.	210,00
				- запасные части,		*
				- транспортный налог,		*
				- страхование.		*
	4. Препарат для обездвиживания.	1 мл.	15,27	4. Препарат для обездвиживания, ветеринарные препараты.		500,00
	-			5. Летящие шприцы.		140,00
	-			6. Оплата труда водителя автомобиля.		519,70
	-			7. Оплата труда диспетчера, принимающего заявки по телефону/расходы на оплату соответствующих услуг.		*
	-			8. Размещение информации о дате, времени, месте проведения отлова через средства массовой информации.		*
	-			9. Использование фототехники для фиксации момента и места отлова.		*
	-			10. Переносные клетки, ошейники, поводки, намордники, сачки используемые при отлове		*
-			11. Ветеринарно-санитарная обработка кузова спецтехники и спецоборудования, используемого при отлове		30,00	
-			12. Износ спецодежды.		45,00	
-			13. Приманка.		20,00	
Итого:			65,27			2 479,30

Затраты на содержание	1. Корм	1 сутки	12,25	1. Корм, вода	0,15 *400гр.	63,50
	-	-	-	2. Оплата труда ветеринарного врача, включая работу по регистрации, оказанию ветеринарной помощи и проведению профилактических мероприятий, оформление ветеринарного паспорта в период нахождения в карантинном помещении	-	7,82
	-	-	-	3. Оплата труда рабочего по уходу за животными	-	62,16
	-	-	-	4. Информирование об отлове в течение срока пребывания домашних животных в пункте временного содержания путем размещения информации в сети Интернет на официальном сайте и средствах массовой информации города Сургута.	-	*
	-	-	-	5. Ведение документации (специальных журналов о регистрации, отказе владельцев (собственников) от права на животное; ведение карточек учета); Оформление договоров, заявлений о передаче животного собственникам/новым владельцам.	-	*
	-	-	-	6. Использование оргтехники и фототехники для фотографирования отловленных животных, ведение видеозаписи.	-	** п. 6 ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
	-	-	-	7. Затраты на электроэнергию, - тепло и водоснабжение, вывоз стоков, вывоз ТБО.	-	46,96
	-	-	-	8. Мероприятия по стерилизации, мечению, карантинированию, лечению, вакцинации (мероприятия по регулированию численности).	-	** п. 2 ст. 3 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
	-	-	-	9. Дезинфекция.	-	3,20
	-	-	-	10. Клетки, вольеры, боксы, деревянные поддоны, подстилка, индивидуальная миска.	-	*

				11. Доставка безнадзорного животного на прежние места их обитания.		** п. 2 ст. 3, п. 6 ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
				12. Затраты по использованию земельного участка.		*
Итого:			12,25			183,64
Затраты на умерщвление, утилизацию	1. Оплата труда рабочего по отлову и транспортировке животного.	чел/час	55,00	1. Оплата труда рабочего по отлову и транспортировке животного.		*
	2. Оплата труда ветеринарного врача.	чел/час	75,00	2. Оплата труда ветеринарного врача.		250,00
	3. Препарат для эвтаназии.	1 мл.	15,27	3. Препарат для эвтаназии.		600,00
	4. Автотранспорт до места утилизации из расчета стоимости топлива и без учета других затрат.	30 мин.	81,00	4. Автотранспорт до места утилизации, включая:		*
				- оплата труда водителя,		*
				- медицинский осмотр,		*
				- топливо,		*
				- запасные части,		200,00
	- транспортный налог,		*			
	- страхование.		*			
5. Утилизация.	7 кг.	255,92	5. Утилизация.		*	
-			6. Шприцы.		*	
-			7. Холодильная камера, крематор, включая расходы по эксплуатации, ремонту.		*	
-			8. Ветеринарно-санитарная оценка биологических отходов с выдачей ветеринарной справки.		*	
-			9. Мешки для упаковки трупов животных.		*	
-			10. Кремация.		600,00	
Итого:			482,19			1 650,00

* Финансово-экономическое обоснование и расчёты по выполнению мероприятий не содержат информации о выделении данных затрат в общей сумме расходов на проведение мероприятий по отлову, учёту, транспортировке/содержанию/ умерщвлению, утилизации безнадзорного животного.

** Данные расходы не учитываются в расчётах фактических затрат по выполнению мероприятий по исполнению отдельного переданного государственного полномочия, так как предусмотрены законодательством, вступившим в силу после даты заключения муниципального контракта.

*** Стоимость работ/услуг на проведение мероприятий по отлову, учёту, транспортировке/содержанию/ умерщвлению, утилизации на одного безнадзорного животного без учёта накладных расходов и налогов.