**[1] О законодательном регулировании вопросов образования и мер социальной поддержки молодых педагогов в Еврейской автономной области**

Общие вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и еесубъектов. Конституцией Российской Федерации определены и основные принципы развития данной сферы на территории страны.В соответствии с этими принципами на территории Российской Федерации принимаются и действуют нормативные правовые акты различных уровней, составляющие обширную базу правового регулирования вопросов образования.

Действие федерального и регионального законодательства обусловлено тенденциями государственной политики в той или иной области отношений. Сфера образования и сопутствующие ей вопросы культуры, науки, детства – направление, развитие которого обеспечивает благополучие будущего государства, его потенциал.

28 ноября 2017 г. на заседании координационного совета под председательством президента РФ Путина В.В. были подведены итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, которая в 2017 году завершила свой пятилетний срок. **[2]** С 2018 года развитие в данной сфере правоотношений будет осуществляться уже по новому плану – плану основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.Десятилетием детстваобъявил 2018 - 2027 годы в стране Президент Российской Федерации.План находится на стадии разработки, можно сказать только об основных тенденциях предстоящего проекта. Это поддержка материнства, детства и демографии.

**[3]** Обращаясь к особенностям регионального регулирования рассматриваемых правоотношений, правовую базу Еврейской автономной области можно охарактеризовать не только как комплекс реализуемых полномочий, делегированных федеральных законодателем. Социальная направленность государственной политики области находит свое отражение и в сфере образования, в которой значительную часть законодательной базы составляет областная система мер поддержки, стимулирования и содействия.

Правовая база области в последние годы претерпела изменения ввиду совершенствования федеральной системы образования. Региональные нормы были приведены в соответствие с вступившим в силус 2013 года Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Данный закон внес существенные коррективы в содержание правового регулирования отношений в сфере образования:ввел новые права и обязанности субъектов соответствующих правоотношений, изменив ранее существующие; скорректировал статус субъектов правоотношений и ввел новые субъекты и институты. Федеральные новеллы, как следствие, породили значительные изменения в региональном регулировании.

**[4]** Итак, в настоящее время в основе правовой базы области в сфере образования – специализированный закон № 472-ОЗ «Об образовании в Еврейской автономной области», окончательно вступивший в силу с 2015 года.Для нашей области это первый подобный закон, который вобрал в себя основные нормы, необходимые для регулирования отношений в данной сфере. На стадии разработки проекта было учтено мнение педагогов, руководителей образовательных организаций, родителей и представителей общественности.

Данный закон, разграничив полномочия органов исполнительной власти области и Законодательного Собрания области,обязал правительство области на создание на территории ЕАО необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования,в том числе лицами с ограниченными возможностями здоровья *(часть 3 статьи 2).*

**[5]** Законом регламентируется создание на территории области инновационной инфраструктуры на основереализации инновационных проектов и программ региональными инновационными площадками(выступающими в этом качестве различными организациями)*(статья 4).*

Указанным законом на территории области,кроме государственных академической и социальной стипендий,вводятся денежные выплаты в виде академической стипендии в повышенном размере,премий, материальной помощи. Также предусматривается ежемесячная денежная выплата слушателям очной формы обучения по программам среднего профессионального образования *(части 3, 4статьи 6).*

**[6]**Закон области регламентирует обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, а также гарантирует выявление и поддержку лиц, проявивших выдающиеся способности *(статьи 7, 13).*

Есть в законе и нормы, призванные способствовать решению кадровой проблемы в школах и детских садах. Например, те, которые дают педагогическим работникам право устраивать своих детей в дошкольные учреждения вне очереди *(часть 2 стать 11).*

Кроме того, закон области обозначает отдельные направленияправоотношений сферы образования, регламентация которых, согласно отсылочным нормам, осуществляется узконаправленными законами области с конкретными предметами регулирования. Так, принятые в связке с основным законом в сфере образования (либо скорректированные) на территории области действуют законы области регламентирующие:**[7]**

- нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета*(закон области № 500-ОЗ «О нормативах и правилах формирования стипендиального фонда областных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования»);*

- размер компенсации за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, расположенных на территории области(*закон области№ 372-ОЗ «О размере выплаты родителям (законным представителям) ребенка компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Еврейской автономной области, реализующих образовательную программу дошкольного образования»);***[8]**

*-* размер компенсации затрат родителей на обучение детей-инвалидов на дому *(закон области № 376-ОЗ «О размере компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому и признании утратившими силу отдельных законов Еврейской автономнойобласти»);*

- категории обучающихся образовательных организаций, которым предоставляется питание за счет бюджетных ассигнований бюджета области, а также размер суточной нормы предоставляемого питания*(законы области № 177-ОЗ «О предоставлении бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных организациях на территории Еврейской автономной области», № 407-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся областных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования»);***[9]**

- меры социальной поддержки педагогических работников*(законы области № 921-ОЗ «О государственной поддержке педагогических работников областных профессиональных образовательных организаций», № 902-ОЗ «О компенсации расходов по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан», № 762-ОЗ «О выплате дополнительного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя в областных государственных образовательных учреждениях и муниципальных образовательных учреждениях Еврейской автономной области»)*и другиевопросы;

- меры социальной поддержки молодых специалистов. **[10]**Так в соответствии с *Законом области от 30.10.2013 № 391-ОЗ «О дополнительных мерах по привлечению и закреплению молодых специалистов для работы в Еврейской автономной области»* молодым специалистам из числа педагогических работников в пределах квоты и на условиях, установленных вышеназванным законом, предоставляется единовременная денежная выплата в размере 132 тыс. рублей. Обязательными условиями предоставления единовременной денежной выплаты являются:

1) работа по специальности, указанной в дипломе об образовании, в областном или муниципальном учреждении (предприятии), расположенном на территории области, за исключением городов Биробиджан и Облучье;

2) включение в трудовой договор, заключенный с молодым специалистом, его обязательства отработать в данном учреждении (предприятии) не менее трех лет.

(Для справки *молодой специалист - гражданин Российской Федерации, не достигший возраста 35 лет, окончивший профессиональную образовательную организацию или образовательную организацию высшего образования, за исключением образовательных организаций медицинского профиля, обучавшийся по очной форме обучения и состоящий в трудовых отношениях с областным или муниципальным учреждением (предприятием) по основному месту работы в течение трех лет со дня окончания образовательной организации*).

Списки рабочих мест для выделения квот формируются органами местного самоуправления муниципальных районов области и соответствующими органами исполнительной власти области на основании заявок областных и муниципальных учреждений.

Порядок отбора таких учреждений определяет правительство области.

Так к примеру, в 2016 году было выплачено подъемное пособие 4 специалистам (п. Смидович, с. Пашково, с. Амурзет, п. Кульдур), в 2017 году – 2 специалистам в сёлах Ленинское и Радде.

**[11]**Кроме того, молодые специалисты пришедшие на работу в сельскую местность имеют право на получение компенсации за жилищно-коммунальные услуги, в частности им предоставляется компенсация:

1) платы за отопление в размере 100 процентов, в домах, не имеющих центрального отопления, - по оплате топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и компенсация транспортных услуг по его доставке;

2) платы за электроэнергию, расходуемую на отопление жилого помещения в домах с электрическим отоплением, - в размере 44 кВт.ч в месяц на 1 квадратный метр площади жилого помещения во время отопительного периода;

3) плата за освещение в размере 42 кВт.ч в месяц на жилое помещение.

*(Закон Еврейской автономной области от 01.03.2011 № 902-ОЗ «О компенсации расходов по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан»)*

Дополнительные меры социальной поддержки разработаны и применяются в муниципальном образовании «Город Биробиджан».

**[12]**А именно, ежемесячная социальная выплата молодым специалистам - учителям муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области

Решением городской Думы от 30.04.2014 № 1092 «Об установлении за счет дохода бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области ежемесячной социальной выплаты молодым специалистам, осуществляющим свою педагогическую деятельность на должности учителя в муниципальных общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, установлен размер ежемесячной социальной выплаты в сумме 10 000 рублей.В 2017 году социальную выплату получили 21 человек, из них 15 человек впервые оформили социальную выплату (2016 год – 29 человек).

Еще одна мера поддержки - социальные выплаты на оплату договоров найма жилых помещений в жилищном фонде коммерческого использования

Постановлением мэрии города от 31.08.2011 № 3096 «Об утверждении порядка предоставления социальной выплаты на оплату договоров найма жилых помещений в жилищном фонде коммерческого использования, расположенном на территории городского округа, заключаемых руководителями и специалистами муниципальных учреждений городского округа в социальной сфере на условиях возмездного пользования» утвержден размер социальной выплаты, который в 2017 году составил 3500 рублей. Социальная выплата выплачивается 6 месяцев. В 2017 году выплату получили 6 человек, из них 3 человека впервые оформили социальную выплату в 2017 году (2016 год – 12 человек).

С целью привлечения и возвращения своих педагогических кадров с 2016 года мэрией города проводится конкурс среди студентов, получающих  высшее образование по направлению подготовки «Педагогическое образование». Победители конкурса ежемесячно из муниципального бюджета получают социальную выплату в размере 3000 рублей, за исключением летних каникул. По окончании обучения в вузе необходимо будет трудоустроиться в городе Биробиджане в школу или детский сад и отработать в них не менее того срока, в течение которого студент получал данную выплату, но не более пяти лет.В 2017 году социальную выплату в размере 3000 рублей получали 5 человек.

Ежегодно за высокие результаты в профессиональной деятельности и значительный вклад в развитие социальной сферы городского округа лучшие педагоги удостаиваются премии главы муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО» в размере 10 000 рублей. В 2017 году таких педагогов было 5 и в 2016 году столько же.

**[13]** Отдельно стоит упомянуть законодательное регулирование финансирования для обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего и дошкольного образования, а также на обеспечение дополнительного образования детей*(законы области от 30.10.2013 № 374-ОЗ «Об определении нормативов финансирования на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также обеспечение дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Еврейской автономной области» и от 30.10.2013 № 375-ОЗ «Об определении нормативов финансирования дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, на получение детьми дошкольного образования»).*

За счет средств областного бюджета осуществляется финансовое обеспечение получения гражданами общего, дошкольного и дополнительного образования путем предоставления субвенций местным бюджетам. Согласно установленному в 2014 году порядку определения норматива финансирования, органам местного самоуправления было разрешено до 2016 года включительно перераспределять средства,направляемые на оплату труда административного, педагогического, учебно-вспомогательного (а в отношении общеобразовательных организаций – и обслуживающего) персонала, в рамках базовых расходов текущего года в разрезе организаций без учета норматива финансирования на одного ребенка.Законом области от 13.07.2017 № 130-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Еврейской автономной области» указанный срок продлен до 2017 года включительно.

Как уже отмечалось выше, государственная политика области в сфере образования имеет социальный характер и в значительной степени заключается в поддержке граждан при реализации их конституционных прав на получение образования.**[14]** Законами области мы:

- берем на себя часть финансовых обязательств родителей, возникающих при образовании ребенка;

- помогаем не прерывать процесс обучения гражданам,оказавшимся в сложной ситуации или определенных жизненных обстоятельствах: молодым родителям, сиротам, инвалидам, малоимущим гражданам;

- стимулируем на достижения в учении;

- содействуем воспитанию ребенка вне стен образовательной организации;

- поощряем труд педагога;

- содействуем в созданииблагоприятныхусловий процесса образования.

**[15]**В современных экономических условиях необходимость соблюдения принципа нуждаемости вносит свои коррективы в регулирование правоотношений, имеющих непосредственное отношение и к сфере образования. Например, с 2017 года законодательство области предусматривает возможность частичной компенсации стоимости проезда на междугородном и пригородном автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) по территории области не всем студентам профессиональных и образовательных организаций высшего образования, а только тем,в семьях которых доход на одного члена не превышает 1,5 величины прожиточного минимума на душу населения.(*Закон области от 26.07.2006 № 741-ОЗ (в редакции от 22.12.2016) «О мере социальной поддержки по предоставлению льготного проезда на междугородном и пригородном автомобильном транспорте общего пользования по территории Еврейской автономной области отдельным категориям граждан»)*

Кроме законов правовая база области включает и подзаконные акты, принятые правительством области и иными уполномоченными органами исполнительной власти области во исполнение положений законов.

С целью развития образования, обеспечения прав и гарантий получения качественного образования в области разрабатывается и реализуется государственная программа, утверждаемая правительством области. В настоящее время на территории области реализуется государственная программа области «Развитие образования Еврейской автономной области».План предусмотренных ею мероприятий рассчитан на период 2016 - 2020 гг.*(Постановление правительства области от 23.10.2015 № 479-пп «О государственной программе Еврейской автономной области «Развитие образования Еврейской автономной области» на 2016 - 2020 годы»)*

Законодательная база области постоянно совершенствуется в целях достижения более эффективного регулирования сфер общественных отношений в современных условиях развития.При построении системы правового регулирования любой сферы общественных отношений региональному законодателю важно при соблюдении федеральных норм и реализации делегированных полномочий не оставить в стороне реальные интересы граждан, быть внимательными к возникающим проблемам и предложениям. Для эффективного правового регулирования в сфере образования проводятся рабочие встречи со специалистами данной области, анкетирование заинтересованных представителей общественности посредством Интернет-ресурсов.

**[16]** Указанные меры осуществляются в целях обеспечения в области стабильного функционирования отрасли. В этой связи не оставим без внимания и результаты независимой федеральной оценки качества по направлению «Образовательные организации региона» *(официальный сайт www.bus.gov.ru).* За 2016 год Еврейская автономная область по результатам этой оценки качества образовательной деятельности вошла в число первых 10 субъектов Российской Федерации топ-рейтинга страны с наивысшими оценками качества оказания услуг образовательными организациями.

**[17]** Завершая свое выступление, хочу сказать о дальнейших перспективах региональной законотворческой деятельности в сфере образования. Вы наверняка уже знаете, что началась работа в части возврата школ в лоно государства, т.е. передачи функций управления школами на уровень региона. Несмотря на то, что повсеместно и одновременно управленческую реформу школы проводить никто не собирается,мы все прекрасно понимаем, что в любом случае грядущие перемены требуют серьезных изменений в законодательстве, в т.ч. и региональном.

Благодарю всех за внимание!