

Государственное Собрание – Курултай  
Республики Башкортостан

**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН  
В 2016 ГОДУ**

Уфа  
2017

УДК 323:34 (470.57)  
ББК 66.3:67 (2Рос.Баш)  
Д 63

Доклад «О состоянии законодательства Республики Башкортостан в 2016 году» / Секретариат Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан. – Уфа, 2017. – 112 с.

© Секретариат Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан, 2017

## **ИТОГИ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ – КУРУЛТАЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН В 2016 ГОДУ**

В 2016 году на деятельность Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан оказали непосредственное влияние многие события, происходящие в мире, Российской Федерации и республике.

Наиболее крупным событием во внутривнутриполитической жизни России стали выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, выборы в представительные органы местного самоуправления, дополнительные выборы в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан. В целом по республике было избрано около 1,8 тыс. депутатов всех уровней.

2016 год, объявленный Годом кино, отмечен мероприятиями органов государственной и муниципальной власти, общественными инициативами, направленными на просвещение населения, прежде всего молодежи, о прошлых и настоящих великих произведениях отечественного кинематографа, воспитание чувства патриотизма, пропаганду достижений кинематографистов Республики Башкортостан. Так, в декабре Председателем Государственного Собрания К. Б. Толкачевым проведена встреча депутатов республиканского парламента с деятелями культуры, посвященная Году кино в Российской Федерации и Республике Башкортостан.

В прошедшем году депутаты в пределах своих полномочий продолжали решение задач правового регулирования вопросов по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов и предметам исключительного ведения Республики Башкортостан. Законотворческая деятельность была направлена на законодательное обеспечение развития государственно-правовой сферы, республиканской экономики и повышение уровня и качества жизни

в Башкортостане. Этому способствовало эффективное взаимодействие Государственного Собрания – Курултая с Главой Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан, судебными, правоохранительными и надзорными органами, представительными органами муниципальных образований, региональными отделениями политических партий и другими общественными организациями, гражданами. Продолжалась работа по приведению законодательства республики в соответствие с федеральным законодательством.

Приоритеты законотворческой деятельности парламентариев были определены в примерных программах законопроектной работы Государственного Собрания – Курултая на весеннюю и осеннюю сессии 2016 года.

Реализуя конституционное право законодательной инициативы, депутаты внесли 16 законопроектов, постоянные комитеты – 94, Глава Республики Башкортостан – 11, Правительство Республики Башкортостан – 45, Федерация профсоюзов Республики Башкортостан – 1, Прокурор Республики Башкортостан – 2, представительные органы местного самоуправления – 4 законопроекта.

Общее руководство действиями депутатского корпуса, фракций и комитетов, других структурных звеньев республиканского парламента продолжал осуществлять Президиум Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан. За отчетный период состоялось 12 его заседаний.

В 2016 году проведено 12 пленарных заседаний Государственного Собрания – Курултая, на которых рассмотрено 173 законопроекта, принято 138 законов Республики Башкортостан и 292 постановления Государственного Собрания – Курултая.

Сравнительный анализ законов Республики Башкортостан, принятых с начала деятельности пятого созыва республиканского парламента, подтвердил тенденцию роста степени и качества законодательной урегулированности со-

циально-экономических и общественно-политических отношений в Башкортостане.

В 2016 году республиканским парламентом приняты базовые законы об участии Республики Башкортостан в проектах государственно-частного партнерства, о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Башкортостана государственными полномочиями по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов, по 2 новых закона в сферах административно-территориального устройства республики и бюджетной политики.

В законотворческой работе нашли свое отражение ключевые позиции Послания Президента Республики Башкортостан Рустэма Хамитова Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан на 2016 год. В соответствии с планом мероприятий по законодательному обеспечению реализации Послания перед каждым парламентским комитетом были поставлены конкретные задачи, которые были успешно выполнены. Так, Государственным Собранием – Курултаем принят Закон Республики Башкортостан, разработанный Комитетом по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам, «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О соглашениях органов государственной власти Республики Башкортостан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей».

На заседании Комитета по жилищной политике и инфраструктурному развитию была рассмотрена информация об исполнении Закона Республики Башкортостан «О регулировании жилищных отношений в Республике Башкортостан» в части создания Республикой Башкортостан социально ориентированных некоммерческих организаций в целях обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан.

Комитетом по образованию, культуре, спорту и молодежной политике проведен круглый стол на тему «Немате-

риальное культурное наследие Республики Башкортостан: его сохранение и развитие», подготовлен к принятию Закон Республики Башкортостан «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан», заслушана информация по итогам реализации проекта «Приведи ребенка в спорт», проведено расширенное заседание экспертного совета по молодежной политике и заслушана информация о Российском движении школьников, при участии экспертного совета по культуре при Комитете организована встреча депутатов Государственного Собрания – Курултая с деятелями культуры, посвященная Году кино в Российской Федерации и Республике Башкортостан.

В 2016 году проведено 132 заседания постоянных комитетов Государственного Собрания – Курултая, на которых предварительно рассмотрены и подготовлены заключения по 178 законопроектам в соответствии с предметами своего ведения: Комитетом по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам и Комитетом по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов – каждым по 28 законопроектам, Комитетом по местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и средствам массовой информации, Комитетом по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и территориальному развитию и Комитетом по образованию, культуре, спорту и молодежной политике – каждым по 25, Комитетом по аграрным вопросам, экологии и природопользованию – по 20, Комитетом по жилищной политике и инфраструктурному развитию – по 14, Комитетом по промышленности, инновационному развитию и предпринимательству – по 13 законопроектам.

Рассмотрено за отчетный период 1 060 федеральных законопроектов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, и 173 законодательные инициативы и обращения от субъектов Российской Федерации.

В целях реализации контрольной функции Государственным Собранием – Курултаем и его постоянными комитетами проведено 6 парламентских слушаний, 1 правительственный час, 13 круглых столов. На заседаниях комитетов заслушано 66 информации представителей органов государственной власти, руководителей иных организаций о ходе практической реализации республиканских законов.

Деятельность 11 экспертных советов при постоянных комитетах республиканского парламента и 23 рабочих групп была направлена на оперативное решение наиболее актуальных вопросов жителей республики, организацию мероприятий по контролю над исполнением республиканских законов. В 2016 году проведено 23 заседания экспертных советов и 54 заседания рабочих групп (в 2015 году соответственно 39 и 70). В составе экспертных советов и рабочих групп успешно трудятся около 70 представителей общественности, ученого мира и высококвалифицированных специалистов-практиков в соответствующих сферах.

Работа по повышению открытости и прозрачности деятельности республиканского парламента остается приоритетным направлением в повседневной деятельности Государственного Собрания – Курултая. В связи с этим продолжается совершенствование официального сайта Государственного Собрания – Курултая, который становится все более интерактивным, наполняется новым содержанием и новыми функциями.

В соответствии с подписанным в августе прошлого года Указом Главы Республики Башкортостан «О дополнительных мерах по внедрению принципов и механизмов функционирования открытого правительства в деятельность органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления Республики Башкортостан, повышению эффективности функционирования в Республике Башкортостан системы «Открытая Республика» определена роль депутатов в данной системе – сопровождение и развитие компонент «Депутаты» и «Законопроекты».

Каждому депутату предоставлена возможность сформировать персональную страницу для размещения новостной ленты, графика приема граждан, отчета о депутатской деятельности, ответов на наиболее часто задаваемые вопросы. Данный интерактивный канал прямой связи с избирателями активно используется.

В целях совершенствования участия депутатов Государственного Собрания – Курултая в этой системе предполагается сотрудничество по реализации компоненты «Депутаты» республиканского парламента, Государственного комитета по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика», политических партий и Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Продолжают формироваться новые традиции и новые форматы взаимодействия Государственного Собрания – Курултая и средств массовой информации. В 2016 году проведен третий конкурс республиканских средств массовой информации на лучший материал по парламентской тематике, для участия в котором поступило 174 заявки. Определены и награждены победители в трех номинациях.

Укреплению и развитию международных связей, федеративных отношений и межрегиональному сотрудничеству способствует межпарламентское сотрудничество Государственного Собрания – Курултая. В 2016 году деятельность парламентариев Башкортостана была направлена на поддержание партнерских связей с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, межрегиональными парламентскими организациями, региональными и зарубежными представительными (законодательными) органами власти. Данное направление деятельности способствовало определению приоритетов законодательной деятельности Государственного Собрания – Курултая.

Председатель Государственного Собрания – Курултая К. Б. Толкачев активно участвовал в работе Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума. На состоявшемся

в феврале 2016 года заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации, на котором были рассмотрены вопросы, связанные с взиманием налога на имущество исходя из кадастровой стоимости и организацией системы капитального ремонта в многоквартирных домах, отмечена положительная практика Республики Башкортостан по реализации республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В декабре на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации К. Б. Толкачевым были изложены результаты мониторинга исполнения в субъектах Российской Федерации двух федеральных законов антикоррупционной направленности в 2015 и 2016 годах, проведенного Комиссией Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции. Подготовленная информация получила высокую оценку Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. Кроме того, Председателем парламента Башкортостана К. Б. Толкачевым проведено заседание Комиссии Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции. На нем были рассмотрены результаты работы Комиссии в 2016 году, принят план работы на 2017 год, заслушана информация о совершенствовании законодательства по противодействию терроризму, о состоянии и проблемах деятельности антитеррористических комиссий в области противодействия экстремизму и терроризму в субъектах Российской Федерации, с которой выступил заместитель председателя Комиссии, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности В. А. Озеров.

Состоялась встреча в Таврическом дворце Санкт-Петербурга Президента Российской Федерации В. В. Путина с членами Совета законодателей, где Председатель Государственного Собрания – Курултая К. Б. Толкачев предста-

вил информацию о законотворческой деятельности парламента Башкортостана в рамках реализации задач, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации на 2016 год. Во встрече принимали участие Председатель Совета Федерации В. И. Матвиенко, Председатель Государственной Думы шестого созыва С. Е. Нарышкин.

Состоялся рабочий визит делегации Башкортостана во главе с К. Б. Толкачевым в Финляндию. В состав делегации вошли заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан И. А. Тажитдинов, депутаты Государственного Собрания – Курултая Г. Х. Алибаев, Н. Я. Багаутдинов, Т. А. Хакимов. В ходе визита делегация встретилась с депутатами Парламента Финляндии, а также с председателем парламентской группы дружбы «Финляндия – Россия» Ээро Хейнялуома.

Состоялись встречи с членом Ландтага Свободного Государства Саксония Йоргом Кизеветтером, посетившим республику по приглашению парламента Башкортостана, в ходе которой были рассмотрены перспективы межпарламентского сотрудничества, с Секретарем Центрального Комитета Комсомола Китая Сюй Сяо, посетившим г. Уфу в рамках Международного фестиваля «Студенческая весна стран БРИКС и ШОС», на которой обсуждались форматы сотрудничества в области молодежной политики.

Председатель Государственного Собрания – Курултая К. Б. Толкачев принял участие в работе Комитета по мониторингу Конгресса местных и региональных властей Совета Европы в г. Страсбурге. Рассматривались вопросы обеспечения прав человека, контроля за выборами, развития местной демократии. Также Председатель республиканского парламента участвовал в мероприятиях, на которых обсуждались меры по противодействию коррупции, борьба с радикализмом, защита интересов русскоязычного населения в Эстонии.

Спикер парламента Башкортостана принял участие в работе XLVII заседания Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъ-

ектов Российской Федерации Приволжского федерального округа в г. Ульяновске, где обсуждались вопросы оказания помощи гражданам, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков, и заслушивалась информация об опыте Ульяновской области по созданию благоприятного инвестиционного климата.

На встрече Председателя Государственного Собрания – Курултая К. Б. Толкачева с руководителем Государственного Собрания – Эл Курултая Республики Алтай И. И. Белековым были обсуждены вопросы взаимодействия в законодательной сфере.

На церемонии открытия IV Форума лучших муниципальных практик Союза российских городов в г. Уфе К. Б. Толкачев приветствовал участников форума от имени Главы Республики Башкортостан Р. З. Хамитова, на XXIII заседании Координационного совета по культуре при Министерстве культуры Российской Федерации, состоявшемся в г. Уфе под руководством министра культуры Российской Федерации В. Р. Мединского, Председатель парламента республики рассказал об опыте сохранения культурного богатства народов, населяющих Башкортостан, а также о новых форматах работы с населением.

В октябре 2016 года Председатель Государственного Собрания – Курултая К. Б. Толкачев провел встречу вновь избранных депутатов Государственной Думы от Республики Башкортостан, Государственного Собрания – Курултая и Совета городского округа город Уфа, в ходе которой участники обсудили вопрос взаимодействия Государственного Собрания – Курултая с депутатами Государственной Думы для продвижения федеральных законопроектов, внесенных в качестве законодательных инициатив парламентом республики.

Заместитель Председателя Государственного Собрания – Курултая Ф. А. Сайфуллин участвовал в работе заседания Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа в г. Саратове,

где выступил по вопросу законодательного обеспечения реализации на региональном уровне мероприятий, направленных на стимулирование деятельности в сфере промышленности в соответствии с положениями Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

Заместитель Председателя Государственного Собрания – Курултая Ю. С. Ильясова приняла участие в Международном форуме «Диалог женщин. Благотворительность без границ», проведенном в г. Уфе при участии членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на котором выступила модератором панельной дискуссии на тему «Роль женщин в развитии гуманитарного сотрудничества».

Также вице-спикер приняла участие в круглом столе, организованном Комитетом Государственной Думы по делам национальностей, на тему «Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации». В мероприятии приняли участие представители органов государственной власти России, местного самоуправления, общественных объединений, ученые, эксперты. В своем выступлении Ю. С. Ильясова поделилась опытом Республики Башкортостан по взаимодействию органов власти разных уровней, законодательного регулирования данного вопроса, рассказала об инициативах местных властей.

Весомый вклад в развитие межпарламентского сотрудничества внесли комитеты Государственного Собрания – Курултая, которые активно взаимодействовали с комитетами и комиссиями парламентов субъектов Российской Федерации и других государств.

В феврале по инициативе Государственной Думы прошла Всероссийская видеоконференция «Роль общественных организаций в реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации В. В. Путиным на заседа-

нии Государственного совета 23 декабря 2015 года», в которой участвовали депутаты Государственного Собрания – Курултая и представители парламентов из более 40 российских регионов.

Заместитель председателя Комитета Государственного Собрания – Курултая по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам Р. А. Хакимов в Совете Федерации выступил на парламентских слушаниях «Уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации: состояние и перспективы» с докладом, в котором озвучил предложения, направленные на совершенствование норм УПК РФ относительно системы сбора доказательств защитником, роли ходатайства всех участников уголовного дела, а также на семинаре-совещании с докладом о практике Государственного Собрания – Курултая в части реализации контрольных полномочий в соответствии с законодательством о парламентском контроле с участием депутатов региональных парламентов, представителей отраслевых министерств и ведомств, юристов, ученых, общественности.

Председатель Комитета Государственного Собрания – Курултая по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и территориальному развитию Р. С. Хисматуллина в Совете Федерации приняла участие в круглом столе «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в Совете Федерации, совещании на тему «Влияние изменений законодательства о налогах и сборах («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и парламентских слушаниях, посвященных обсуждению проекта федерального бюджета. Кроме того, Р. С. Хисматуллина стала участником Всероссийского семинара-совещания с руководителями финансовых органов субъектов Российской Федерации на тему «Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Российской Федерации на 2017–2019 годы»,

организованного в г. Уфе по инициативе Министерства финансов России. На заседании обсуждался вопрос о необходимости увеличения в номинальном выражении расходов федерального бюджета в связи с внешними рисками, а также для поддержания на безопасном уровне дефицита федерального бюджета.

Председатель Комитета по жилищной политике и инфраструктурному развитию Е. А. Родина, члены Комитета Г. А. Трунов, Г. Х. Алибаев приняли участие в парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству на тему «Региональное развитие и комфортная среда проживания граждан как основа градостроительной политики Российской Федерации». Кроме того, Е. А. Родина и Г. А. Трунов участвовали в заседании Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода: законодательные и правоприменительные аспекты». Председатель Комитета по жилищной политике и инфраструктурному развитию приняла участие в организованном Советом Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ совместно с Министерством внутренних дел России Международном конгрессе «Безопасность на дорогах ради безопасной жизни» в г. Санкт-Петербурге, посвященном роли гражданского общества в повышении безопасности дорожного движения.

Член Комитета Государственного Собрания – Курултая по жилищной политике и инфраструктурному развитию Р. Д. Мусабилов, вошедший в состав Регионального клуба государственно-частного партнерства, принял участие в его первом заседании в г. Москве. В составе клуба – представители региональных органов власти 17 субъектов Российской Федерации, имеющих наибольший опыт реализации проектов ГЧП.

Председатель Комитета Государственного Собрания – Курултая по аграрным вопросам, экологии и природопользованию Р. У. Гусманов принял участие в селекторном совещании на тему «Земельное законодательство в части ввода в хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения» под председательством главы Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, руководителя партийного проекта «Российское село» Н. В. Панкова с участием аграриев, экспертов, представителей министерств сельского хозяйства, депутатов всех уровней.

Заместитель председателя Комитета Р. А. Шагапова выступила на парламентских слушаниях в Совете Федерации, посвященных правоприменительной практике в системе распределения субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий в области лесных отношений. Депутат проанализировала ситуацию в лесном хозяйстве Республики Башкортостан и озвучила негативные последствия, к которым приведет применение новой методики распределения субвенций, разработанной в прошлом году Федеральным агентством лесного хозяйства.

Член Комитета Государственного Собрания – Курултая по аграрным вопросам, экологии и природопользованию Б. Г. Юмадилов принял участие в организованном Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству круглом столе «Роль процедуры медиации в снижении конфликтности и повышении правовой культуры в обществе» в г. Москве.

В мае 2016 года Государственное Собрание – Курултай посетил председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам Р. И. Валеев. Между ним и председателем Комитета Государственного Собрания – Курултая по образованию, культуре, спорту и молодежной

политике Э. Р. Аиткуловой произошел конструктивный разговор.

Член Комитета Государственного Собрания – Курултая по образованию, культуре, спорту и молодежной политике Государственного Собрания – Курултая Э. В. Саитбагалов принял участие в работе межрегионального совещания депутатов Государственной Думы и региональных законодательных органов, представителей федеральных профильных структур и исполнительных органов власти регионов России «Развитие образовательного законодательства в субъектах Российской Федерации и контроль его исполнения» в г. Владимире. Организаторами выступили Комитет Государственной Думы по образованию и Министерство образования и науки России.

Кроме того, депутаты Государственного Собрания – Курултая участвовали в заседаниях республиканских органов исполнительной власти, представительных органов местного самоуправления, собраниях граждан в населенных пунктах и собраниях трудовых коллективов, в различных научных и научно-практических форумах, в проведении уроков ко Дню парламентаризма в учебных заведениях республики, в Сабантуе – 2016, в августовских совещаниях педагогов, а также в торжественных мероприятиях, посвященных Дню России, Дню Республики, другим памятным датам.

Реализуя представительную функцию парламента, депутаты всех комитетов и фракций Государственного Собрания – Курултая защищали интересы жителей республики, осуществляя обратную связь с избирателями. В адрес депутатов, работающих на постоянной основе, в 2016 году поступило 1 136 обращений граждан, что на 7,7 % больше, чем в 2015 году (1 055 обращений). Из них 508 жалоб, 435 заявлений, 164 предложения, 29 ходатайств. По почте получено 783 обращения (69 % от всех обращений), через электронную приемную, по электронной почте, по факсу и на сайт Государственного Собрания – Курултая поступило 319 обращений (28 %), на личном приеме граждан –

34 обращения (3 %). Около половины обращений (557, или 49 %) традиционно поступило из г. Уфы (в 2015 году – 498 обращений, или 47,2 %). Анализ указанных обращений показал, что в 2016 году наиболее важными темами для населения по-прежнему являются проблемы обеспечения жильем, оказания жилищных и коммунальных услуг – 328 обращений (28,9 % от всех обращений граждан, в 2015 году – 301 обращение, или 28,5 %), вопросы деятельности предприятий промышленности, строительства, связи, торговли, аграрного сектора, финансовые вопросы, вопросы экономических реформ, экологии и природопользования – 271 обращение (23,8 %, в 2015 году – 242 обращения, или 22,9 %), вопросы развития законодательства, государственной безопасности, совершенствования порядка проведения выборов, деятельности органов государственной и муниципальной власти, работы органов юстиции и органов внутренних дел – 292 обращения (25,7 %, в 2015 году – 270 обращений, или 25,6 %), проблемы социального обеспечения, образования, здравоохранения, науки, культуры, труда и заработной платы – 208 обращений (18,2 %, в 2015 году – 197 обращений, или 18,6 %).

Всего в прошедшем году депутатами Государственного Собрания – Курултая рассмотрено 10 517 обращений граждан и организаций, на личном приеме принято 7 833 гражданина, направлено 2 835 депутатских запросов в органы государственной власти и местного самоуправления, иные организации.

В 2016 году **Комитетом по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам** проведено 16 заседаний, на которых рассмотрено 28 законопроектов, внесенных в парламент Башкортостана совместно с другими субъектами права законодательной инициативы (19 из них принято), и 103 проекта постановлений Государственного Собрания – Курултая.

Состоялось 13 заседаний рабочих групп Комитета, на которых рассмотрены кандидатуры на должность мирового судьи отдельных судебных участков (62 кандидатуры

рекомендованы к избранию, 14 кандидатур – к привлечению к исполнению обязанностей мирового судьи), а также заседание рабочей группы по подготовке поправок к проекту закона Республики Башкортостан «Об организации нотариальной деятельности в Республике Башкортостан».

Проведены парламентские слушания по вопросу «О реализации Закона Республики Башкортостан от 30 июня 2015 года № 240-з «О народных дружинах в Республике Башкортостан».

На заседаниях Комитета заслушивались отчет о работе Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан, информация о ходе реализации Закона Республики Башкортостан «О народных дружинах в Республике Башкортостан» с выездом в муниципальные образования Республики Башкортостан.

Рассмотрено 3 экспертных заключения, поступивших из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан, 142 проекта федеральных законов, поступивших из Государственной Думы, и 17 обращений и законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

Кроме того, депутатами рассмотрено 1 453 обращения граждан и организаций, на личном приеме принято 1 826 граждан. В государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам для принятия мер по устранению нарушений прав, свобод и законных интересов граждан и организаций направлено 752 депутатских запроса.

**Комитетом по местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и средствам массовой информации** проведено 22 заседания, подготовлено совместно с другими субъектами права законодательной инициативы и внесено на рассмотрение парламента 25 законопроектов (21 из них принят) и 33 проекта постановлений Государственного Собрания – Курултая.

В Комитет поступило 72 проекта федеральных законов из Государственной Думы, 8 законодательных инициа-

тив и обращений от законодательных органов субъектов Российской Федерации.

В целях реализации контрольных полномочий Государственного Собрания – Курултая по исполнению законов Республики Башкортостан Комитетом согласно утвержденному плану работы заслушаны информации о взаимодействии Общественной палаты Республики Башкортостан с общественными советами муниципальных образований Республики Башкортостан, о ходе реализации законов Республики Башкортостан «О республиканском регистре муниципальных нормативных правовых актов», «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан», Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре о ходе реализации Закона Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» (в части обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями).

Кроме того, проведены заседание экспертного совета по средствам массовой информации по вопросу «Об обращении Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан о финансово-экономических проблемах пригородных муниципальных районов», 5 рабочих совещаний, в том числе по доработке проекта закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О муниципальной службе в Республике Башкортостан» и по рассмотрению проекта закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в статью 10 Закона Республики Башкортостан «О местах проведения публичных мероприятий в Республике Башкортостан».

Состоялись парламентские слушания по вопросу «О реализации законодательства Республики Башкортостан о государственной поддержке социально ориентиро-

ванных некоммерческих организаций», правительственный час на тему «Об исполнении законодательства Республики Башкортостан об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Башкортостан и органов местного самоуправления».

Членами Комитета рассмотрено 1 158 обращений граждан и организаций, на личном приеме принято 740 граждан, в различные инстанции и должностным лицам для принятия мер по устранению нарушений прав, свобод и законных интересов граждан направлено 380 депутатских запросов.

**Комитетом по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и территориальному развитию** проведено 20 заседаний, подготовлено, в том числе другими субъектами права законодательной инициативы, и внесено на рассмотрение парламента 25 законопроектов (19 из них принято) и 37 проектов постановлений Государственного Собрания – Курултая.

За отчетный период в Комитет поступило 162 федеральных законопроекта из Государственной Думы, а также 31 законодательная инициатива и обращение от парламентов субъектов Российской Федерации.

В целях реализации контрольных полномочий Государственного Собрания – Курултая по исполнению законов Республики Башкортостан Комитетом проведены парламентские слушания по вопросу «О совершенствовании законодательства в сфере несостоятельности (банкротства) предприятий», по результатам которых разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», направленный в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы Государственного Собрания – Курултая.

На заседаниях Комитета заслушаны информации Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан о ее работе в 2015 году, Правительства Республики Башкортостан о результатах приватизации государственного имущества Республики Башкортостан за 2015 год и об исполне-

нии бюджета Республики Башкортостан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан, Министерства экономического развития Республики Башкортостан и Министерства финансов Республики Башкортостан о практике реализации законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и др.

В соответствии с Положением о порядке формирования реестра наказов избирателей для предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов Республики Башкортостан из бюджета Республики Башкортостан на софинансирование мероприятий по реализации наказов избирателей, адресованных депутатам Государственного Собрания – Курултая, Комитетом проанализированы отчеты о реализации наказов депутатам за 2015 год и подготовлена сводная информация, которая была направлена Главе Республики Башкортостан. Кроме этого, до всех депутатов Государственного Собрания – Курултая и глав администраций городских округов и муниципальных районов Республики Башкортостан доведены необходимые материалы для составления перечней наказов депутатам Государственного Собрания – Курултая по каждому городскому округу и муниципальному району, сформирован сводный перечень наказов по республике на 2016 год, который стал основанием для принятия распоряжения Правительства Республики Башкортостан о выделении субсидий из бюджета Республики Башкортостан на их цели.

За отчетный период в Комитет поступило 2 955 обращений от граждан и организаций, на личном приеме депутатами принято 767 граждан, в различные инстанции, должностным лицам с требованием принять меры по устранению нарушений закона, прав, свобод и законных интересов граждан направлено 150 депутатских запросов.

**Комитет по промышленности, инновационному развитию и предпринимательству** в 2016 году провел 18 заседаний, подготовил и внес на рассмотрение парламен-

та 13 законопроектов (9 из них принято) и 51 проект постановлений Государственного Собрания – Курултая.

Из Государственной Думы за отчетный период в Комитет поступило 106 проектов федеральных законов, от законодательных органов субъектов Российской Федерации – 14 законодательных инициатив и обращений.

Проведен круглый стол на тему «О ходе реализации законодательства о торговой деятельности в сельских населенных пунктах Республики Башкортостан. Регулирование вопроса закупа, хранения и сбыта сельхозпродукции», по результатам приняты рекомендации, которые разосланы в адрес Правительства Республики Башкортостан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Башкортостан.

На заседаниях Комитета заслушано 16 информации представителей федеральных и республиканских министерств и ведомств об исполнении законов Республики Башкортостан, работе Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан в 2015 году, мероприятиях по увеличению производительности труда в промышленности республики, по докладу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в республике в 2015 году.

Кроме того, заслушивались информации Правительства Республики Башкортостан об исполнении рекомендаций парламентских слушаний 2015 года по вопросам «О ходе реализации законодательства в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» и «О предложениях по законодательному обеспечению процесса импортозамещения».

Состоялось 10 заседаний рабочих групп по проведению информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка продовольственных товаров в Республике Башкортостан и по разработке предложений по совершенствованию системы управления процессом утилизации и переработки отходов производства и потребления

в Республике Башкортостан, в том числе выездные в г. Стерлитамаке, Ишимбае, Салавате, Нефтекамске, Кугарчинском, Дуванском районах.

На заседаниях экспертного совета при Комитете обсуждались проекты законов Республики Башкортостан «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан», «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Башкортостан», проекты федеральных законов, разработанные согласно рекомендациям парламентских слушаний по вопросу «О предложениях по законодательному обеспечению процесса импортозамещения».

В Комитете было рассмотрено 564 обращения граждан и организаций, на личном приеме депутатами принят 561 гражданин, в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам для принятия мер по устранению нарушений прав, свобод и законных интересов граждан направлено 284 депутатских запроса.

За отчетный период **Комитет по жилищной политике и инфраструктурному развитию** провел 14 заседаний, подготовил, в том числе с другими субъектами права законодательной инициативы, и внес на рассмотрение республиканского парламента 14 законопроектов (12 из них принято) и 32 проекта постановлений Государственного Собрания – Курултая.

Из Государственной Думы в Комитет поступило 194 проекта федеральных законов, из законодательных органов субъектов Российской Федерации – 34 законодательные инициативы и обращения.

Комитетом рассматривались экспертные заключения на Кодекс Республики Башкортостан о безопасности дорожного движения в связи с несоответствием его отдельных положений федеральному законодательству, протест Прокурора Республики Башкортостан на Закон Республики

Башкортостан «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств в Республике Башкортостан».

В целях реализации контрольных полномочий Государственного Собрания – Курултая по исполнению законов Республики Башкортостан Комитетом проведены парламентские слушания по вопросу «О дальнейшем совершенствовании и реализации в Республике Башкортостан законодательства об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан».

На заседаниях Комитета были заслушаны информации представителей министерств и ведомств Республики Башкортостан и администраций ряда городских округов об исполнении законов Республики Башкортостан «Об обеспечении защиты прав граждан на предоставление жилищных и коммунальных услуг в Республике Башкортостан», «О мерах по защите прав граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками (заказчиками) обязательств по строительству многоквартирных домов на территории Республики Башкортостан», «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Республике Башкортостан», «О регулировании жилищных отношений в Республике Башкортостан» и др.

По инициативе Комитета проведено онлайн-совещание по вопросу реализации Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Состоялись 2 заседания рабочей группы по контролю за начислением платы за жилищно-коммунальные услуги в Республике Башкортостан и 2 заседания рабочей группы по мониторингу правоприменительной практики в области страхования автотранспорта в Республике Башкортостан.

За отчетный период Комитетом рассмотрено 583 обращения граждан и организаций, на личном приеме депутатами принято 739 граждан, направлено 357 депутатских

запросов в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам для принятия мер по устранению нарушений прав, свобод и законных интересов граждан.

**Комитет по аграрным вопросам, экологии и природопользованию** провел 15 заседаний, на которых подготовлено и совместно с другими субъектами права законодательной инициативы внесено на рассмотрение республиканского парламента 15 законопроектов (все обрели статус закона) и 9 проектов постановлений Государственного Собрания – Курултая.

Членами Комитета рассмотрено 107 законопроектов, поступивших из Государственной Думы, и 24 законодательные инициативы и обращения от субъектов Российской Федерации.

Рассмотрено 3 экспертных заключения в связи с несоответствием федеральному законодательству отдельных положений республиканских законов «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Башкортостан», а также на проект Закона Республики Башкортостан № 5-539/з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан».

В целях реализации контрольных полномочий Государственного Собрания – Курултая Комитетом заслушивалась информация об исполнении законодательных актов Республики Башкортостан, отчеты о работе Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан в 2015 году, об итогах реализации в 2015 году государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан», о подготовке к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории Республики Башкортостан.

Проведено 2 круглых стола по вопросам «Законодательное обеспечение развития аквакультуры (рыбоводства) в Республике Башкортостан, его проблемы и перспективы»

и «Проблемы переработки навоза и помета», оказана правовая, организационная, информационная помощь в проведении круглого стола Башкортостанским региональным отделением Российской экологической партии «Зеленые» на тему «Вопросы ответственного обращения с животными».

Состоялось 5 заседаний рабочей группы по совершенствованию экологического законодательства, 4 – рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию аграрного и земельного законодательства, 2 – рабочей группы по мониторингу ситуации, связанной с реализацией прав граждан на ведение садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

За отчетный период Комитетом рассмотрено 1 675 обращений граждан и организаций, на личном приеме депутатами принято 1 330 граждан, направлено в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам для принятия мер по устранению нарушений прав, свобод и законных интересов граждан 183 депутатских запроса.

В течение 2016 года **Комитетом по образованию, культуре, спорту и молодежной политике** проведено 11 заседаний, на которых рассмотрено 25 законопроектов (19 из них принято) и 21 проект постановлений Государственного Собрания – Курултая.

За отчетный период Комитетом рассмотрено 67 законопроектов, поступивших из Государственной Думы, 13 законодательных инициатив и обращений от субъектов Российской Федерации.

В целях реализации контрольных полномочий Государственного Собрания – Курултая проведены парламентские слушания по вопросу «О реализации в Республике Башкортостан законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан об образовании», 6 круглых столов на темы «Нематериальное культурное наследие Республики Башкортостан: его сохранение и развитие», «Проекты государственно-частного партнерства в сфере образования», «Роль молодежных инициатив в развитии обще-

ства, бизнеса и власти» (совместно с Молодежной общественной палатой при Государственном Собрании – Курултае и Объединенным Советом молодых специалистов Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «Российские железные дороги»), «О ходе исполнения Закона Республики Башкортостан от 8 мая 1996 года № 32-з «О библиотечном деле» в части мониторинга работы библиотек и вопросов оптимизации библиотек», «О реализации мер по предотвращению суицидов среди детей и подростков», «Организация питания в организациях образования и здравоохранения».

Состоялось 9 заседаний рабочих групп, 14 заседаний экспертных советов, 2 заседания мандатной комиссии, 2 экспертных совещания.

Заслушивалась информация об исполнении законов Республики Башкортостан, итогах мониторинга доступности спортивных объектов в Республике Башкортостан, реализации республиканской целевой программы «Доступная среда» на 2011–2015 годы в части организации доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов образования, спорта, культуры и о других вопросах, относящихся к компетенции Комитета.

Депутаты приняли участие в работе 2 всероссийских видеоконференций «Роль общественных организаций в реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации В. В. Путиным на заседании Государственного совета 23 декабря 2015 года» и «ЕГЭ 2016: учителя и родители за ЕГЭ без проблем для детей».

Комитетом рассмотрено 828 обращений граждан и организаций, на личном приеме депутатами принято 573 гражданина, в различные инстанции и должностным лицам для принятия мер по устранению нарушений прав, свобод и законных интересов граждан направлено 260 депутатских запросов.

За отчетный период **Комитетом по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов** проведено 16 заседаний, совместно с другими субъектами права зако-

нодательной инициативы подготовлено и внесено на рассмотрение парламента 28 законопроектов (24 из них принято) и 6 проектов постановлений Государственного Собрания – Курултая.

В Комитет поступило 210 федеральных законопроектов из Государственной Думы и 32 законодательные инициативы и обращения от парламентов субъектов Российской Федерации.

Депутатами рассмотрено экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан о несоответствии отдельных положений Семейного кодекса Республики Башкортостан отдельным положениям Семейного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и статью 256 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Комитет, реализуя контрольные полномочия Государственного Собрания – Курултая, провел парламентские слушания по вопросу «О ходе реализации Закона Республики Башкортостан от 4 декабря 2012 года № 608-з «Об охране здоровья граждан в Республике Башкортостан», 4 круглых стола «О проектах государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения Республики Башкортостан», «О предупреждении распространения на территории Республики Башкортостан заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», «О состоянии демографической ситуации в Республике Башкортостан и мерах по ее улучшению» и «Безопасность детей и подростков в Интернете».

На заседаниях Комитета была заслушана информация о ходе реализации законов Республики Башкортостан, о докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в Республике Башкортостан в 2015 году, информация о медицинских организациях рес-

публики, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь.

За отчетный период Комитетом рассмотрено 1 301 обращение граждан и организаций, на личном приеме депутатами принято 1 297 человек, в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам для принятия мер по устранению нарушений прав, свобод и законных интересов граждан направлено 469 депутатских запросов.

В 2016 году всеми подразделениями Секретариата Государственного Собрания – Курултая обеспечивалось организационное, информационно-аналитическое, финансовое сопровождение деятельности депутатского корпуса по своевременному выполнению примерных программ законопроектной работы на весеннюю и осеннюю сессии, плана мероприятий по законодательному обеспечению Послания Главы Республики Башкортостан. Обеспечена деятельность Молодежной общественной палаты при Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан. Депутатским корпусом и Секретариатом Государственного Собрания – Курултая подготовлены к изданию и выпущены доклад Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан «О состоянии законодательства Республики Башкортостан в 2015 году», сборник «Законодательные исследования. Выпуск 12».

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ – КУРУЛТАЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН В 2016 ГОДУ**

## **1. Законодательство в сфере государственного строительства, обеспечения правопорядка и общественной безопасности**

### **Законодательство об органах государственной власти и гражданской службе**

**Законом от 2 марта 2016 года № 338-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан»** уточнен ряд норм, регулирующих деятельность законодательного органа республики. В частности, предусмотрено установленное Конституцией Республики Башкортостан право граждан и их объединений в порядке, определенном законом Республики Башкортостан, на реализацию гражданской законодательной инициативы. В соответствии с изменениями федерального законодательства уточняются полномочия Государственного Собрания – Курултая, его органов и должностных лиц.

**Законом Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 410-з «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Башкортостан «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан»** уменьшено число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, с 20 до 19 человек.

В целях актуализации отдельных полномочий Правительства Республики Башкортостан и приведения их в соответствие с федеральным и республиканским законодательством принят **Закон Республики Башкортостан от 28 марта 2016 года № 346-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О Правительстве Республики Башкортостан»**. В частности, Законом уста-

новлено, что заседания Правительства Республики Башкортостан проводятся под председательством Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, за Главой Республики Башкортостан сохраняется право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Башкортостан и его Президиума. К перечню вопросов, рассмотрение которых осуществляется на заседаниях Президиума Правительства Республики Башкортостан, отнесены принятие решений о внесении Правительством Республики Башкортостан в Государственное Собрание – Курултай проектов законов Республики Башкортостан, принятие нормативных правовых актов Правительства Республики Башкортостан. Закреплено полномочие Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан по представлению Правительства Республики Башкортостан в Республике Башкортостан и за ее пределами.

В связи с изменениями федерального и республиканского законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 28 марта 2016 года № 348-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О республиканских органах исполнительной власти»**, дополняющий перечень функций республиканских органов исполнительной власти функцией по разработке документов стратегического планирования и осуществлению мониторинга и контроля их реализации. Введены положения, согласно которым министры, председатели государственных комитетов, руководители ведомств Республики Башкортостан назначаются на должность и освобождается от должности Главой Республики Башкортостан по представлению Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, а их заместители – Правительством Республики Башкортостан в порядке, определяемом Главой Республики Башкортостан. При этом установлено, что дисциплинарные взыскания на руководителей республиканских органов исполнительной власти налагаются Главой Республики Башкортостан, в том числе по представлению Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан. Кроме того,

скорректирована норма, в соответствии с которой состав и численность коллегий республиканских органов исполнительной власти утверждаются Главой Республики Башкортостан по представлению Правительства Республики Башкортостан.

Изменениями, внесенными в федеральные законы о противодействии коррупции, обусловлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 29 февраля 2016 года № 331-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан в целях противодействия коррупции»**, которым регулируются вопросы участия лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих в управлении хозяйствующими субъектами. Кроме того, устанавливается обязанность лиц, замещающих государственные должности Республики Башкортостан, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей (осуществлении полномочий), которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. Порядок сообщения депутатом Государственного Собрания – Курултая, лицом, замещающим государственную должность Республики Башкортостан в Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также предотвращения или урегулирования такого конфликта устанавливается в соответствии с законом Республики Башкортостан, регулирующим деятельность указанных лиц, порядок сообщения иными лицами, замещающими государственную должность Республики Башкортостан, – указом Главы Республики Башкортостан.

В целях согласования республиканских правовых норм с требованиями федерального антикоррупционного законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 29 февраля 2016 года № 330-з «О внесении изме-**

нений в Закон Республики Башкортостан «О статусе депутата Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан». В частности, введены нормы, согласно которым депутат Государственного Собрания – Курултая при наличии оснований и в порядке, установленных постановлением Государственного Собрания – Курултая в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», обязан сообщать в Комиссию Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. Кроме того, если владение депутатом Государственного Собрания – Курултая ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Кроме того, Законом регулируется порядок участия депутатов, осуществляющих полномочия на профессиональной постоянной основе, в управлении хозяйствующими субъектами. Также конкретизируются основания досрочного прекращения полномочий депутата Государственного Собрания – Курултая.

Необходимость принятия Закона Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 411-з «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Башкортостан «О государственной гражданской службе Республики Башкортостан» вызвана изменениями федерального законодательства в части сокращения продолжительности ежегодного основного и дополнительного отпусков за выслугу

лет государственных гражданских служащих и установления дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день в количестве трех дней.

На согласование положений законов Республики Башкортостан «О государственной службе Республики Башкортостан» и «О государственных должностях Республики Башкортостан» с изменениями федерального законодательства направлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 412-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»**. Введена норма, согласно которой при замещении на постоянной основе лицом, получающим пенсию за выслугу лет на государственной гражданской службе Республики Башкортостан, государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственной должности Республики Башкортостан или иного субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан или иного субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем поступления на указанную должность. Кроме того, установлено, что уполномоченный орган Республики Башкортостан, осуществляющий назначение и выплату пенсии за выслугу лет, определяется Главой Республики Башкортостан.

**Законом Республики Башкортостан от 22 декабря 2016 года № 443-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»** предусмотрена корректировка условий пенсионного обеспечения лиц, замещавших (замещающих) государственные и муниципальные должности Республики Башкортостан, должности государственной и муниципальной службы, направленная на увеличение возраста приобретения права на пенсию за выслугу лет (доплату к страховой пенсии по старости) и выхода на данную пенсию, а также ми-

нимального стажа, требуемого для назначения и установления размера пенсии за выслугу лет. Кроме того, уточнен ряд условий приобретения права выхода на пенсию по инвалидности лицами, уволенными в связи с выходом на страховую пенсию по инвалидности, наступившей при исполнении служебных обязанностей на государственной и муниципальной службе.

Новациями федерального законодательства обусловлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 413-з «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Башкортостан «О мировых судьях Республики Башкортостан»**, которым в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей в случае, если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, председатель районного суда наделяется полномочием по передаче мотивированным распоряжением части заявлений о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района.

В целях согласования республиканского законодательства с федеральным принят **Закон Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 385-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Республики Башкортостан»**, уточняющий основания для досрочного прекращения полномочия члена квалификационной коллегии судей Республики Башкортостан – представителя общественности.

### **Законодательство о системе нормативных правовых актов Республики Башкортостан**

Для упорядочения системы правовых актов органов государственной власти Республики Башкортостан принят

**Закон Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 374-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан»**, согласно которому нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов и ведомств Республики Башкортостан принимаются в форме приказов, а в случаях, предусмотренных законодательством, – в форме постановлений. Даны определения таких форм правовых актов, как «стратегия», «концепция», «положение», «регламент», «административный регламент», «порядок», «правила», «методика», «инструкция» и «перечень». При этом допускается принятие актов иной предусмотренной законодательством формы. Во исполнение Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» из предметной области оценки регулирующего воздействия, проводимой уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Башкортостан, исключены проекты законов Республики Башкортостан, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги и налоговые ставки по федеральным налогам, а также проекты законов Республики Башкортостан, регулирующих бюджетные правоотношения.

**Законом Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 448-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»** внесено изменение в Закон Республики Башкортостан «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», предусматривающее закрепление в законодательстве процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан, ранее прошедших оценку регулирующего воздействия, в целях совершенствования правового регулирования в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме

того, внесены изменения в Закон Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» для отражения в нем новаций федерального законодательства об общих принципах организации местного самоуправления. В результате корректируются положения об обязательности проведения оценки регулирующего воздействия органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Башкортостан, утверждается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. Законом определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в данный перечень. При этом муниципальные образования, не включенные в перечень, будут вправе проводить указанные оценку и экспертизу в инициативном порядке.

**Принятие Закона Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 339-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О соглашениях органов государственной власти Республики Башкортостан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей»** обусловлено новациями федерального законодательства. Увеличен срок направления проектов соглашений на согласование в республиканский орган исполнительной власти, координирующий вопросы международных и внешнеэкономических связей, с 45 до 60 дней, а срок направления указанным органом проектов соглашений в соответствующий федеральный орган – с 30 до 50 дней. Изменения внесены и в части необходимости согласования проекта соглашения с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минэкономразвития РФ). Также введена норма, согласно которой обязательным условием вступления соглашения в силу является его государственная регистрация.

**Законодательство  
об административных правонарушениях,  
обеспечении правопорядка  
и общественной безопасности**

В 2016 году в Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях вносились изменения 4 раза.

**Законом Республики Башкортостан от 28 марта 2016 года № 347-з «О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях»**, принятие которого обусловлено необходимостью дальнейшего совершенствования правового регулирования вопросов установления административной ответственности с учетом правоприменительной практики, увеличен размер административного штрафа за нарушение порядка выпаса и прогона сельскохозяйственных животных.

Принятие **Закона Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 375-з «О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях»** вызвано приведением норм законодательства Республики Башкортостан в соответствие с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за административные правонарушения в сфере финансов. Кроме того, внесены изменения в перечень статей, по которым должностные лица органов муниципального финансового контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

**Законом Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 394-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»**, корректирующим Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях, уточнен перечень составов правонарушений, протоколы о совершении которых составляются должностными лицами органов внутренних

дел (полиции) на основе соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (МВД РФ), и Правительством Республики Башкортостан, пересмотрен или признан утратившим силу ряд составов административных правонарушений. Изменения также внесены в законы Республики Башкортостан «Об обращениях граждан в Республике Башкортостан» и «Об охране общественного порядка в Республике Башкортостан».

В целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принят **Закон Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 395-з «О внесении изменения в статью 15.1 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях»**, которым определено, что протоколы об административных правонарушениях в связи с неуплатой административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом, составляются председателями административных комиссий и председателями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» **Законом Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 384-з «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Башкортостан «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан»** введена новая редакция нормы, предусматривающей право граждан пожилого возраста и инвалидов на бесплатную юридическую помощь.

## **2. Законодательство в сфере развития местного самоуправления и демократических институтов**

### **Законодательство о местном самоуправлении и муниципальной службе**

Принятие **Закона Республики Башкортостан от 25 марта 2016 года № 345-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан»** обосновано необходимостью приведения законодательного регулирования в сфере организации муниципальной власти в соответствие с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, имеющими обязательную юридическую силу для всех федеральных и региональных органов государственной власти. Законом установлены нормы об определении уставом муниципального образования способов избрания глав сельских поселений, а также городских поселений, не являющихся административными центрами, и места указанных глав поселений в структуре органов местного самоуправления. Также предусмотрен механизм определения сроков полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с уставами муниципальных образований.

**Закон Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 360-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан»** принят в связи с изменениями федерального законодательства. В частности, на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации уточнен порядок выравнивания бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, а также порядок предоставления субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из местных бюджетов. Кроме того, введена норма, согласно которой ор-

ганы государственного контроля (надзора) Республики Башкортостан при определении сроков для устранения выявленных нарушений обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации.

Новеллы федерального законодательства обусловили принятие **Закона Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 371-з «О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан»**, которым установлен запрет на закрепление за сельскими поселениями такого вопроса местного значения, как организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласованием отдельных положений республиканского законодательства с изменениями, внесенными в федеральные законы, вызвана необходимость принятия **Закона Республики Башкортостан от 29 февраля 2016 года № 329-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» в целях противодействия коррупции»**. Установлена обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга и несовершеннолетних детей для всех лиц, замещающих муниципальные должности, независимо от того, на постоянной или непостоянной основе они осуществляют свои полномочия. Введены норма, согласно которой лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном соответствующими муниципальными нормативными правовыми актами, о возникновении личной заинтересованности при исполне-

нии должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта, а также норма, регулирующая вопросы участия лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, в управлении хозяйствующими субъектами и обеспечения соблюдения запрета лицам, замещающим отдельные муниципальные должности, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В связи с изменениями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 414-з «О внесении изменения в статью 30 Закона Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан»**, в соответствии с которым отрешение главы муниципального образования или главы местной администрации от должности будет производиться также в случаях нецелевого использования межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Законом Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 361-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан»** положения законов Республики Башкортостан «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан», «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан», «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Рес-

публики Башкортостан по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий» и «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью» приведены в соответствие с изменением в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому признана утратившей силу норма о введении в действие ежегодно соответствующими законами о бюджете федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В целях согласования ряда положений законов Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» и «О порядке назначения и выплаты пенсии на муниципальной службе в Республике Башкортостан» с федеральным законодательством в сфере здравоохранения и социального обслуживания граждан принят **Закон Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 398-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»**, меняющий понятие «государственные учреждения здравоохранения» на понятие «медицинские организации государственной системы здравоохранения», понятие «стационарные учреждения социального обслуживания» – на понятие «организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме».

**Закон Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года № 428-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»** наделает органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Башкортостан государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями ин-

валидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года. Данная категория граждан будет обеспечиваться жилыми помещениями независимо от их имущественного положения.

Необходимостью регулирования вопросов предупреждения коррупции в сфере муниципальной службы в целях реализации изменений, внесенных в указы Президента Российской Федерации, федеральные законы, вызвано принятие **Закона Республики Башкортостан от 28 марта 2016 года № 349-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О муниципальной службе в Республике Башкортостан»**. В частности, вводятся положение, регулирующие вопросы обеспечения соблюдения отдельными муниципальными служащими, указанными в федеральных законах, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, а также норма, в соответствии с которой порядок уведомления (сообщения) лицами, замещающими должности муниципальной службы, представителя нанимателя (работодателя) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, устанавливается представителем нанимателя (работодателем) на основе муниципальных нормативных правовых актов. Кроме того, уточняются полномочия, порядок деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

**Законом Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 415-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан в части исчисления стажа муниципальной службы»** скорректированы законы Республики Башкортостан «О порядке исчисления стажа муниципальной службы в Республике Башкортостан», «О муниципальной службе в Республике Башкортостан», что обусловлено согласованием ряда их положений с изменениями в федеральном законодательстве. В частности, если ранее субъекты Российской Федерации были наделены правом включения в стаж (общую продолжительность) муниципальной службы периодов работы на иных, помимо предусмотренных в Федеральном законе от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», должностях, то в настоящее время такие должности определяются только в соответствии с федеральными законами. Кроме того, уточнены нормы о периодах, зачисляемых в стаж муниципальных служащих, для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную муниципальную службу, назначения пенсии за выслугу лет.

**Законом Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года № 429-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в сфере муниципальной службы»** в Законе Республики Башкортостан «О муниципальной службе в Республике Башкортостан» установлены коррелирующие законодательству о государственной гражданской службе одинаковые продолжительность ежегодного основного отпуска для всех муниципальных служащих и соотношение продолжительности стажа муниципальной службы и отпуска за выслугу лет. Кроме того, внесены изменения в Закон Республики Башкортостан «О порядке назначения и выплаты пенсии на муниципальной службе

в Республике Башкортостан» в части приведения его терминологии в соответствие с федеральным законодательством.

**Законодательство о выборах,  
публичных мероприятиях  
и развитии институтов гражданского общества**

В связи с новациями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 1 февраля 2016 года № 322-з «О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан о выборах»**, устанавливающий, что с момента замещения (получения) кандидатом депутатского мандата кандидат подлежит исключению из списка кандидатов и не сможет повторно претендовать на замещение вакантного депутатского мандата. Также уточнены формы сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах кандидатов, их супругов и несовершеннолетних детей.

В целях согласования республиканского законодательства с положениями федеральных нормативных правовых актов принят **Закон Республики Башкортостан от 19 мая 2016 года № 370-з «О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан о выборах»**. Так, Кодекс дополнен приложением 7 «Положение о сообщении членами отдельных избирательных комиссий с правом решающего голоса о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» с формами уведомлений о возникновении указанной личной заинтересованности. Также предусмотрено, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз, при этом одно

и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Введены положения о порядке проведения предвыборной агитации, предоставления эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов. Регламентирован порядок ведения учета объемов и стоимости эфирного времени и печатной площади, предоставленных для проведения предвыборной агитации, объемов и стоимости услуг по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях, предоставления данных учета в избирательную комиссию, хранения соответствующих документов о безвозмездном и платном предоставлении эфирного времени и печатной площади, предоставлении услуг по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях. Установлена норма, согласно которой при отсутствии отделения Сбербанка России на территории избирательного округа (при проведении муниципальных выборов – при его отсутствии на территории соответствующего муниципального района, городского округа) специальный избирательный счет, на который перечисляются денежные средства, образующие избирательный фонд, открывается в другой кредитной организации, расположенной на территории соответственно избирательного округа, муниципального района, городского округа. В случае совмещения дня голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых Кодексом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится. При проведении указанных выборов в органы местного самоуправления, за исключением выборов, в которых границы избирательного округа находятся в пределах одного избирательного участка, голосование осуществляется по открепительным удостоверениям.

В соответствии с федеральным законодательством **Закон Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 341-з «О внесении изменений в статью 4 Закона Рес-**

**публики Башкортостан «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия»** устанавливает, что в случае подачи уведомления в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням, если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, лицу, представившему уведомление, организатору публичного мероприятия сообщается в письменной форме о нарушении подачи уведомления не в 3-дневный срок, а в день получения уведомления.

В связи с новациями федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 396-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан в сфере проведения публичных мероприятий»** скорректированы законы Республики Башкортостан «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия», «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования», «О местах проведения публичных мероприятий в Республике Башкортостан». В частности, уточнены понятие демонстрации как публичного мероприятия, проводимого в том числе путем передвижения на транспортных средствах, а также понятие пикетирования как публичного мероприятия, проводимого с использованием не только средств наглядной агитации, но и быстровозводимых сборно-разборных конструкций. Внесены соответствующие изменения в порядок подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия.

Изменения в федеральном законодательстве обусловили принятие **Закона Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 372-з «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Башкортостан «Об обращениях граждан в Республике Башкортостан»**, в соответствии с которым правом на личный прием в государственных органах Республики Башкортостан, органах

местного самоуправления, организациях в первоочередном порядке пользуются также категории граждан, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

**Законом Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 397-з «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Башкортостан «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Башкортостан»**, принятым на основе изменений федеральных законов, к видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемым ими в соответствии с учредительными документами, для которых органы государственной власти Республики Башкортостан могут оказывать поддержку, отнесены деятельность в сфере социального обслуживания, увековечения памяти жертв политических репрессий.

**Закон Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 449-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О свободе совести и вероисповедания в Республике Башкортостан»** принят в целях согласования республиканского законодательства с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». В частности, под миссионерской деятельностью признается деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо другими законными способами. Законом гарантировано право на миссионер-

скую деятельность в Республике Башкортостан и отражены вопросы регулирования порядка ее осуществления.

**Законодательство  
об административно-территориальном устройстве  
Республики Башкортостан**

**Законом Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 340-з «Об образовании географического объекта в Альшеевском районе Республики Башкортостан»** образован географический объект на территории Кипчак-Аскарковского сельсовета Альшеевского района Республики Башкортостан – деревня Баландино.

**Законом Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 373-з «Об упразднении географического объекта в Буздякском районе Республики Башкортостан»** упразднен географический объект на территории Гафурийского сельсовета Буздякского района Республики Башкортостан – поселок Центрального отделения Буздякского совхоза.

**Принятие Закона Республики Башкортостан от 23 сентября 2016 года № 407-з «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Башкортостан «О границах, статусе и административных центрах муниципальных образований в Республике Башкортостан»** обусловлено необходимостью отражения в перечне населенных пунктов в составе Кипчак-Аскарковского сельсовета Альшеевского района Республики Башкортостан географического объекта – деревни Баландино.

### **3. Законодательство в сфере бюджетной, налоговой, инвестиционной политики и территориального развития**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства об утверждении отчетов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан и об исполнении бюджета Республики Башкортостан за 2015 год приняты **Закон Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 391-з «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан за 2015 год»** и **Закон Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 392-з «Об исполнении бюджета Республики Башкортостан за 2015 год»**.

Принятие **Закона Республики Башкортостан от 24 марта 2016 года № 343-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»** обусловлено необходимостью приведения объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета и соответствующих расходов в соответствие с Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», увеличением объема безвозмездных поступлений и соответствующих расходов в связи с заключением соглашения о софинансировании расходов Республики Башкортостан по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры в монопрофильном городе Кумертау, образованием Государственного комитета Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям, планируемым получением бюджетного кредита из федерального бюджета, сокращением объема рыночных заимствований 2016 года, сокращением объема государственного долга Республики Башкортостан и рядом других факторов. Общая сумма указанных изменений на 2016 год составила по доходам 2 475,8 млн рублей, по расходам – 2 874,0 млн рублей, по объему дефицита – 398,2 млн рублей,

на 2017 год по доходам – 76,8 млн рублей, по расходам – 76,8 млн рублей. Основные параметры бюджета Республики Башкортостан на 2018 год не изменены.

Новеллами федерального законодательства вызвано принятие **Закона Республики Башкортостан от 24 марта 2016 года № 344-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»**. Установлено, что в 2016 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование и прибывшим в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта. Также внесены изменения в части использования нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и ремонту медицинского оборудования. В соответствии с изменениями доходы бюджета Фонда на 2016 год составили 39,2 млрд рублей, расходы – 39,3 млрд рублей. Источником покрытия дефицита являются остатки средств на начало года.

**Законом Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 393-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»** внесены изменения, которые связаны, в частности, с увеличением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета и соответствующих расходов, увеличением объема безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ и соответствующих расходов, увеличением объема

расходов Дорожного фонда Республики Башкортостан за счет средств бюджета республики, увеличением расходов на транспортное обслуживание населения пригородным железнодорожным транспортом, использованием остатков средств на счете бюджета республики в Управлении Федерального казначейства по Республике Башкортостан по состоянию на 1 января 2016 года.

Принятие **Закона Республики Башкортостан от 23 сентября 2016 года № 406-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»** обусловлено необходимостью осуществления добровольного имущественного взноса в сумме 100 млн рублей автономной некоммерческой организации «Культурно-образовательный центр «АРТ-УФА» в целях создания исторического парка «РОССИЯ – МОЯ ИСТОРИЯ» в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и одновременным уменьшением расходов республиканской адресной инвестиционной программы Республики Башкортостан. При этом основные параметры бюджета Республики Башкортостан на 2016–2018 годы остались неизменными.

В соответствии с **Законом Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 421-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»** в 2016 году доходы бюджета увеличатся на 11 952,2 млн рублей, расходы – на 11 975,4 млн рублей, дефицит возрастет на 23,2 млн рублей, в 2017 году доходы сократятся на 283,1 млн рублей, расходы – на 283,1 млн рублей.

Необходимость принятия **Закона Республики Башкортостан от 30 ноября 2016 года № 425-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»**

обусловлена дополнительным поступлением из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов, а также поступлением неналоговых и иных доходов, зачисляемых в бюджет Фонда. В результате доходы бюджета Фонда в 2016 году составили 39 676 501,7 тыс. рублей, расходы – 39 716 720,7 тыс. рублей, объем дефицита – 40 219,0 тыс. рублей. Изменены также основные параметры бюджетов Фонда на 2017 и 2018 годы.

**Законом Республики Башкортостан от 22 декабря 2016 года № 444-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»** утверждены следующие основные характеристики бюджета Республики Башкортостан на 2016 год: общий объем доходов – 152 765 087,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 155 469 726,0 тыс. рублей, дефицит – 2 704 638,7 тыс. рублей.

В связи с изменениями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 332-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О приватизации государственного имущества в Республике Башкортостан»**, направленный на совершенствование нормативно-правового регулирования продажи приватизируемого имущества, в том числе путем расширения информационного сопровождения продажи за счет перехода от публикации в средствах массовой информации к размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Башкортостан, ежегодных отчетов о результатах приватизации государственного имущества Республики Башкортостан, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности Республики Башкортостан, решений об условиях приватизации, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи. Из сферы действия Закона Республики Башкортостан «О приватизации государственного

имущества в Республике Башкортостан» исключен такой способ приватизации государственного имущества, как продажа акций акционерных обществ через организатора торговли, в связи с неприменением данного способа на практике.

В соответствии с изменениями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 362-з «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Башкортостан «О приватизации государственного имущества в Республике Башкортостан»**, устанавливающий, что особенности участия нотариусов и нотариальных палат в приватизации имущества, которое находится в собственности Республики Башкортостан, могут быть определены в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1.

В целях формирования в Республике Башкортостан благоприятного инвестиционного климата путем обеспечения гарантии стабильности правового регулирования налогового режима для инвесторов в течение срока окупаемости приоритетного инвестиционного проекта, но не более семи лет со дня начала его финансирования принят **Закон Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 419-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан, осуществляемой в форме капитальных вложений»**. Закон также закрепил понятие совокупной налоговой нагрузки – расчетный суммарный объем денежных средств, подлежащих уплате в виде региональных налогов инвестором, осуществляющим инвестиционный проект, на день начала финансирования инвестиционного проекта. Данные нормы распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2011 года. Одновременно Законом отражены изменения, внесенные в федеральное законодательство.

**Закон Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 420-з «О внесении изменения в статью 3 За-**

**кона Республики Башкортостан «О транспортном налоге»**, принятый в соответствии с решением, вынесенным Межведомственной комиссией по вопросам увеличения доходного потенциала, поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан и бюджетов муниципальных образований Республики Башкортостан 16 августа 2016 года на основе сложившейся отрицательной эффективности льготы для машинно-технологических станций по транспортным средствам, используемым при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции, льготную ставку по транспортному налогу для машинно-технологических станций отменил. Для указанной категории налогоплательщиков сохраняется возможность воспользоваться аналогичной льготой, которая установлена для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

На реализацию республикой своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, направлен **Закон Республики Башкортостан от 30 ноября 2016 года № 422-з «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Башкортостан «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Республики Башкортостан»**. Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2017 год в размере 1,596 213. Фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в этом случае составит 2 900 рублей.

В соответствии с федеральным законодательством **Законом Республики Башкортостан от 30 ноября 2016 года № 423-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О патентной системе налогообложения в Республике Башкортостан»** установлен максимальный размер возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам пред-

принимательской деятельности. Также внесены изменения в наименования видов предпринимательской деятельности на основе новых общероссийских классификаторов видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2).

Корректировкой видов предпринимательской деятельности в связи с вступлением в действие с 1 января 2017 года ОКВЭД2 и ОКПД2 обусловлено принятие и **Закона Республики Башкортостан от 30 ноября 2016 года № 424-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об установлении на территории Республики Башкортостан налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения».**

**Законом Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года № 426-з «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** определены доходы и расходы бюджета Фонда на 2017 год в размере 42 603 млн рублей, что на 7,9 % больше ожидаемого исполнения 2016 года, на 2018 год – в размере 47 241 млн рублей, или с ростом на 10,9 % к параметрам 2017 года, на 2019 год – в размере 49 631 млн рублей, или с ростом на 5,1 % к параметрам 2018 года. Финансовое обеспечение средствами обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованного в 2017–2019 годах составляет соответственно 10 478,34, 11 619,00 и 12 206,81 рубля при федеральном нормативе 9 335,70, 10 379,30 и 10 917,10 рубля соответственно.

**Законом Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года № 427-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** объем доходной части бюджета Республики Башкортостан на 2017 год определен в сумме 128,2 млрд рублей, объем расходной части – в сумме 137,7 млрд рублей, на 2018 год соответственно – 130,9 млрд рублей и 139,9 млрд рублей,

на 2019 год соответственно – 134,6 млрд рублей и 143,1 млрд рублей. При этом дефицит бюджета республики сохранен на первоначально определенном уровне: на 2017 год – 9,5 млрд рублей, на 2018 и 2019 годы соответственно – 9,0 млрд рублей и 8,5 млрд рублей.

В целях реализации изменений в федеральном законодательстве и обеспечения соблюдения последовательности, согласованности и взаимной увязки документов стратегического планирования на федеральном и республиканском уровнях **Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 433-з «О внесении изменения в статью 20 Закона Республики Башкортостан «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан»** срок разработки документов стратегического планирования, а также приведения в соответствие с республиканским законом действующих документов стратегического планирования перенесен с 1 января 2017 года на 1 января 2019 года.

#### **4. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности**

**Законом Республики Башкортостан от 3 февраля 2016 года № 325-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в Республике Башкортостан»** ряд положений республиканского Закона «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в Республике Башкортостан» приведены в соответствие с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В связи с изменениями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 364-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан»**, которым расширены полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан применительно к деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, уточнены условия отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, увеличен порог участия иностранных юридических лиц, а также российских юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, до 49 %. Понятия «региональные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства» и «муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства» заменены понятиями «государственные программы (подпрограммы) Республики Башкортостан» и «муниципальные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства».

Для приведения норм республиканского законодательства в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят **Закон Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 386-з «Об участии Республики Башкортостан в проектах государственно-частного партнерства»**, определивший основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве, в том числе соответствующие полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан, а также установивший гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о государственно-частном партнерстве.

Изменениями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обусловлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 399-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об отходах производства и потребления»**. Согласно нововведениям полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан дополнены правом утверждения методических рекомендаций по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, исключены из требований о сведениях, которые должна содержать территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, данные о нахождении мест сбора отходов на территории Республики Башкортостан, уста-

новлена необходимость при разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение руководствоваться вышеназванными методическими рекомендациями, утвержденными органами исполнительной власти Республики Башкортостан, а также уточнены положения о региональном операторе по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с новеллами федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 376-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**. Так, введено понятие «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций», внесены изменения в части закрепления за муниципальными районами вопросов местного значения, решение которых ранее осуществлялось сельскими поселениями, а также уточнены требования подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Внесением ряда изменений в федеральное законодательство обусловлена необходимость принятия **Закона Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 363-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О пожарной безопасности»**. Закон направлен на совершенствование правового регулирования вопросов обеспечения пожарной безопасности, устранение правовых пробелов и разрешение правовых коллизий в данной сфере, уточнение терминологических формулировок. Введены положения, касающиеся деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, их состава и функций, видов, органов управления, а также устанавливающие полномочия начальников пожарно-спасательных гарнизонов. Кроме того, упорядочена деятельность по противопожарной пропаганде и обучению мерам пожарной безопасности.

В соответствии с новациями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 416-з «О внесении изменений**

**в Закон Республики Башкортостан «О пожарной безопасности»**, обеспечивающий применение законодательства о стандартизации в сфере регулирования отношений по обеспечению пожарной безопасности на территории Республики Башкортостан, а также скорректировавший норму в части реализации мер пожарной безопасности в лесах и тушения лесных пожаров.

В соответствии с изменениями федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 434-з «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Башкортостан «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Башкортостан»** признан утратившим силу пункт 7 статьи 2, устанавливающий полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан по утверждению перечня поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данным полномочием наделены органы государственной власти Российской Федерации.

На реализацию законотворческих полномочий субъекта Российской Федерации в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции направлен **Закон Республики Башкортостан от 22 декабря 2016 года № 445-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Башкортостан»**, который установил запрет на продажу алкогольной продукции в день проведения мероприятия «Последний звонок», а также в многоквартирных домах.

## 5. Законодательство в сфере жилищной политики и инфраструктурного развития

**Законом Республики Башкортостан от 29 февраля 2016 года № 328-з «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Башкортостан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан»** создан правовой механизм, позволяющий в текущем году предоставлять в Республике Башкортостан компенсации одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере 50 %, восьмидесяти лет, – в размере 100 %. При этом размер компенсации рассчитывается исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий. Порядок предоставления компенсации устанавливается Правительством Республики Башкортостан.

В целях реализации изменений в законодательных актах Российской Федерации, а также совершенствования республиканского законодательства в сфере проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах принят **Закон Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 400-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан»**, которым определен порядок передачи региональным оператором или владельцем специального счета документов и информации новому владельцу специального счета и (или) соответственно региональному оператору.

ру в случае изменения способа формирования фонда капитального ремонта, из полномочий Правительства Республики Башкортостан исключается утверждение состава правления и попечительского совета регионального оператора. Установлено, что с 1 января 2017 года республиканская программа капитального ремонта будет делиться на плановые трехлетние этапы, а краткосрочные планы реализации республиканской программы капитального ремонта будут планироваться на три года, что обязанность по уплате взноса на капитальный ремонт для собственников помещений в новых многоквартирных домах возникает по истечении двух лет. Из числа критериев при определении очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах исключена полнота взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирном доме, при необходимости задолженность по взносам на капитальный ремонт взыскивается региональным оператором в судебном порядке. В соответствии с Законом порядок определения объема средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование капитального ремонта, будет определяться с учетом остатка средств, не использованных им в предыдущем периоде. Кроме того, увеличен объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование республиканской программы капитального ремонта.

**Законом Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года № 430-з «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Башкортостан «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Башкортостан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» продлен срок предоставления в Республике Башкортостан компенсации одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработаю-**

щих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере 50 %, восьмидесяти лет, – в размере 100 % до конца 2017 года.

В целях развития системы жилищных строительных сбережений, приобретения гражданами доступного жилья **Законом Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 333-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании жилищных отношений в Республике Башкортостан»** уточняется терминология, а также вводится норма, устанавливающая, что информация о нарушениях, размещенная в государственной информационном системе жилищно-коммунального хозяйства для органов государственного жилищного надзора и органов муниципального жилищного контроля, является официальной информацией, поступившей в данные органы, и основанием для проведения внеплановой проверки.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в связи с уточнением и обновлением понятийного аппарата Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Соответствующие корректировки внесены **Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 435-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Башкортостан»**. Кроме того, вводится норма об общественном контроле в области градостроительной деятельности в Республике Башкортостан.

**Закон Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 450-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан» раз-**

работан в целях расширения форм поддержки граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены в соответствии с критериями, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации. Статья 20<sup>1</sup> Закона Республики Башкортостан «О регулировании жилищных отношений в Республике Башкортостан», определяющая категорию граждан, для обеспечения жилыми помещениями которых Республикой Башкортостан создаются некоммерческие организации, дополняется категорией граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Также соответствующие изменения вносятся в Закон Республики Башкортостан «О мерах по защите прав граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками (заказчиками) обязательств по строительству многоквартирных домов на территории Республики Башкортостан».

В связи с изменениями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 3 февраля 2016 года № 326-з «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Башкортостан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Республике Башкортостан»**, который установил полномочие Правительства Республики Башкортостан по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам.

Для отражения в законодательстве Республики Башкортостан новелл законодательных актов Российской Федерации принят **Закон Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 352-з «О внесении изменений**

**в Закон Республики Башкортостан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Республике Башкортостан»**, закрепляющий полномочия Правительства Республики Башкортостан по установлению порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также устанавливающий норму, в соответствии с которой проезд транспортного средства по платной автомобильной дороге регионального или межмуниципального значения или автомобильной дороге регионального или межмуниципального значения, содержащей платные участки, может осуществляться на основании соглашения о государственно-частном партнерстве с частным партнером.

На повышение эффективности государственного управления, взаимодействия между властью и обществом, а также формализацию элементов гражданского общества направлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 377-з «О внесении изменения в Закон Республики Башкортостан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Республике Башкортостан»**, которым введена норма, регламентирующая вопросы осуществления общественного контроля в области использования автомобильных дорог Республики Башкортостан и осуществления дорожной деятельности в Республике Башкортостан.

**Закон Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 365-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан»** направлен на смягчение обязательных требований к легковому такси – исключено обязательное требование к цветовой гамме наружной поверхности кузова легкового такси, а также вводит норму, регламентирующую вопросы осуществления общественного контроля за организацией

транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом.

В целях приведения республиканского законодательства в соответствие с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят **Закон Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 383-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан»**, в соответствии с которым к вопросам организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан отнесено обслуживание населения и городским наземным электрическим транспортом. Согласно Закону осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти Республики Башкортостан государственных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Кроме того, установлены полномочия Правительства Республики Башкортостан в области организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, в том числе по определению требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Уполномоченный орган исполнительной власти Республики Башкортостан в области организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом наделен полномочиями по контролю за выполнением условий государственного

контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с изменениями федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 366-з «О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан о безопасности дорожного движения»** введена норма, согласно которой не позднее чем за двадцать дней до установки дорожного знака или нанесения разметки, запрещающих въезд всех транспортных средств в данном направлении, остановку или стоянку транспортных средств либо обозначающих дорогу или проезжую часть с односторонним движением либо въезд на такую дорогу или проезжую часть, граждане информируются о введении соответствующего запрета и (или) изменении схемы организации дорожного движения, а также о причинах принятия такого решения. Информирование может осуществляться посредством официального сайта федерального органа исполнительной власти, республиканского органа исполнительной власти или органа местного самоуправления, в ведении которых находится соответствующая дорога, информационных табло (стендов), размещенных в общедоступных местах вблизи от места установки соответствующих дорожных знаков или нанесения разметки, а также иными способами, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Башкортостан, муниципальными нормативными правовыми актами. Кроме того, в целях регламентации процедуры применения к недобросовестному должнику временного ограничения на пользование специальным правом в виде управления транспортным средством вводится положение о приостановлении действия права на управление транспортным средством на период временного ограничения на пользование этим правом, установленного в порядке, предусмотренном федеральным законом.

## **6. Законодательство по аграрным вопросам, экологии и природопользованию**

В соответствии с изменениями федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 3 февраля 2016 года № 327-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан»** уточнены переданные Российской Федерацией органам государственной власти Республики Башкортостан полномочия в области лесных отношений по предоставлению в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, а также положения, определяющие виды использования лесов. Кроме того, введена норма, регламентирующая вопросы платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства.

В связи с возникшим дефицитом лесных насаждений **Законом Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 351-з «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Башкортостан «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан»** уменьшены нормативы заготовки гражданами древесины на строительство жилого дома до 110 кубометров, на ремонт, реконструкцию жилого дома – до 25 кубометров. Кроме того, исключено положение об освидетельствовании мест рубок.

Согласно новеллам федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 336-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О ветеринарии»** исключены нормы о необходимости согласования с федеральными органами исполнительной власти структуры органов исполнительной власти Республики Башкортостан, осуществляющих федеральные полномочия, и кандидатур на должности руково-

дителей этих органов. Законом также уточнены правила проведения ветеринарно-санитарной экспертизы различных видов продукции.

**Законом Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 353-з «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Башкортостан «Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Республики Башкортостан»** устанавливается, что прогон сельскохозяйственных животных осуществляется под обязательным надзором владельцев сельскохозяйственных животных либо лиц, ими уполномоченных, по маршрутам, установленным органом местного самоуправления с учетом требований федерального и республиканского законодательства, при определении маршрута прогона соответствующий орган местного самоуправления обращается к владельцам дорог с предложением об установлении необходимых дорожных знаков.

**Закон Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 401-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О племенном животноводстве»** направлен на приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным. Законом урегулированы основные направления деятельности племенной службы Республики Башкортостан, уточнены отдельные вопросы по разведению племенных животных, производству и использованию племенной продукции.

**Законом Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 337-з «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»** регулируются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной пере-

писи 2016 года, переданными для осуществления органами исполнительной власти Республики Башкортостан.

В соответствии с бюджетным законодательством **Законом Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 387-з «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Башкортостан «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Башкортостан»** к полномочиям Правительства Республики Башкортостан отнесено утверждение государственных программ в области рыболовства, сохранения водных биологических ресурсов, рыбохозяйственной деятельности.

В целях совершенствования правового регулирования предоставления земельных участков без проведения торгов в аренду юридическим лицам для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, а также с учетом ограниченного количества земельных участков, находящихся в собственности Республики Башкортостан, **Законом Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 402-з «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан»** предусмотрена возможность предоставления земельных участков, находящихся не только в государственной собственности Республики Башкортостан, но и в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Кроме того, для создания благоприятного инвестиционного климата в Республике Башкортостан при реализации указанной нормы в Законе изложены критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты.

Принятие **Закона Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 451-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан»** обусловлено приведением республиканского законодательства в соответствие с нормами Земельного кодекса Россий-

ской Федерации. Кроме того, Закон направлен на совершенствование правового регулирования механизма однократного и бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан.

В связи с новациями федерального законодательства о стандартизации принят **Закон Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года № 431-з «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Башкортостан «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Республике Башкортостан»**, которым корректируется положение, определяющее обязанности собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В целях согласования республиканского законодательства с федеральными законами по вопросам стандартизации в области мелиорации земель принят **Закон Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 436-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О мелиорации земель»**, изменяющий нормы о планировании и проведении мелиорации земель.

**Закон Республики Башкортостан от 23 сентября 2016 года № 408-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О семеноводстве в Республике Башкортостан»**, принятый в соответствии с федеральным законодательством, корректирует понятие «оригинатор сорта», уточняет круг лиц, осуществляющих анализ проб семян, изменяет правовое регулирование государственного лесного надзора.

В связи с изменениями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 378-з «О внесении изменения в статью 19 Закона Республики Башкортостан «О порядке получения права пользования участками недр местного значения в Республике Башкортостан»**, который в перечень оснований для прекращения права пользования недрами

внес случаи, предусмотренные законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

В целях приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным принят **Закон Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 388-з «О внесении изменения в статью 21 Кодекса Республики Башкортостан о недрах»**, дополняющий случаи перехода права пользования участками недр к другому субъекту предпринимательской деятельности заключением концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Изменениями федерального законодательства обусловлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 452-з «О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан о недрах»**, который обеспечивает применение законодательства о стандартизации в сфере регулирования отношений, возникающих в области геологического изучения, использования и охраны недр, регламентирует вопросы прекращения права пользования недрами. Закон вносит изменения, направленные на установление критериев отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым, расширяет понятие «пользователи недр» и уточняет условия определения границ участков недр, предоставленных в пользование, при внесении изменений в лицензию в части уточнения возможности добычи попутных полезных ископаемых.

## **7. Законодательство в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики**

### **Законодательство в сфере образования**

В целях реализации новаций федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 335-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О научной и научно-технической деятельности в Республике Башкортостан»**, которым предусматривается финансирование научных исследований и муниципальными образованиями посредством выделения бюджетных средств научным организациям и образовательным организациям высшего образования, фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, а также иным организациям, осуществляющим указанную деятельность в рамках конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов в соответствии с муниципальными правовыми актами. Кроме того, в новой редакции излагается норма о фондах поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности с определением их полномочий, в том числе касающихся осуществления информационной открытости фондов на всех стадиях реализации научных проектов. Предусмотрено право научных организаций создавать центры коллективного пользования научным оборудованием, уникальные научные установки.

В связи с изменениями законодательства Российской Федерации **Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 437-з «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Башкортостан «О научной и научно-технической деятельности в Республике Башкортостан»** понятие «государственные научные организации и научные организации Академии наук Республики Башкортостан, а также негосударственные научные ор-

ганизации» заменено более широким понятием «государственные и негосударственные научные организации».

### **Законодательство в сфере культуры**

В соответствии с новеллами федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 358-з «О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Закона Республики Башкортостан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан»**, который предоставляет право Главе Республики Башкортостан назначать на должность руководителей органов исполнительной власти Республики Башкортостан, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, и утверждать структуру органов исполнительной власти Республики Башкортостан, осуществляющих переданные полномочия, без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В целях приведения республиканских норм в соответствие с изменениями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 389-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан»**. К полномочиям органов государственной власти Республики Башкортостан в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отнесено утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения реги-

онального значения. Кроме того, предусмотрено отображение в историко-культурном опорном плане исторического поселения точек (секторов) основных видовых раскрытий композиционно-видовых связей (панорам), составляющих предмет охраны исторического поселения. Определены полномочия республиканского органа исполнительной власти в области культуры по установлению соответствия раздела проектной документации объекта капитального строительства или описания внешнего облика объекта индивидуального жилищного строительства предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения.

На приведение республиканского законодательства в соответствие с изменениями, внесенными в федеральные законы, направлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 403-з «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Башкортостан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан»**, устанавливающего положение, согласно которому в случае обнаружения места захоронения жертв массовых репрессий орган местного самоуправления направляет в республиканский орган исполнительной власти в области культуры заявление о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации с приложением сведений о местонахождении объекта (адреса объекта или при его отсутствии описания местоположения объекта) и его историко-культурной ценности.

**Закон Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 438-з «О внесении изменения в Закон Рес-**

публики Башкортостан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан», принятый на основе новелл федерального законодательства, вводит норму, регулирующую вопросы установления защитных зон объектов культурного наследия. Определяются понятие защитных зон объектов культурного наследия и порядок установления границ защитной зоны объекта культурного наследия, закрепляется право республиканского органа исполнительной власти в области культуры принимать решение об установлении границ защитной зоны объекта культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных Законом, на основании заключения историко-культурной экспертизы с учетом историко-градостроительного и ландшафтного окружения такого объекта культурного наследия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Законом Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 454-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан» в соответствии с федеральным законодательством** приведено наименование федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав.

В связи с изменением федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 379-з «О внесении изменения в статью 37 Закона Республики Башкортостан «О культуре»**, которым в новой редакции излагается норма о полномочиях органов местного самоуправления в области культуры. В соответствии с изменениями вопросы местного значения в сфере культуры на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов, за исключением создания условий для орга-

низации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры.

В целях реализации новаций федерального законодательства **Закон Республики Башкортостан от 3 февраля 2016 года № 324-з «О внесении изменения в статью 28 Закона Республики Башкортостан «О библиотечном деле»** ввел норму, согласно которой решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

Изменениями федерального законодательства по вопросам стандартизации обусловлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 417-з «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Башкортостан «Об обязательном экземпляре документов»**, который в перечень документов, включаемых в состав обязательного республиканского экземпляра документов, вместо стандартов вводит документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, своды правил.

**Законом Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 453-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об обязательном экземпляре документов»** к обязательному экземпляру документов отнесены экземпляры печатных изданий в электронной форме, дается определение понятию экземпляра печатного издания в электронной форме и устанавливается обязательство производителей документов направлять в течение семи дней со дня выхода в свет первой партии тиража печатных изданий по одному обязательному республиканскому экземпляру печатных изданий в электронной форме в Государственную книжную палату Республики Башкортостан (Архив печати республики) и Национальную библиотеку Республики Башкортостан имени Ахмет-Заки Вали-

ди. Кроме того, цели формирования системы обязательного республиканского экземпляра документов дополнены положением об осуществлении статистического учета и информировании общества о достижениях мировой науки и техники, уточнен состав обязательного экземпляра документов, сокращено количество доставляемых в Национальную библиотеку Республики Башкортостан имени Ахмет-Заки Валиди обязательных экземпляров официальных документов до одного.

### **Законодательство в сфере физической культуры и спорта**

В связи с новациями федерального законодательства четыре раза вносились изменения в Закон Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан».

Так, **Законом Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 334-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан»** дополнены полномочия Республики Башкортостан полномочиями по развитию детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд Республики Башкортостан и спортивного резерва для спортивных сборных команд Республики Башкортостан, содействию развитию массового спорта, спорта высших достижений, профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта. Расширен перечень полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, к числу которых отнесены развитие школьного спорта и массового спорта, присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей, уточнены нормы о присвоении квалификационных

категорий спортивных судей, спортивных званий и спортивных разрядов.

**Законом Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 359-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан»** к полномочиям республики отнесены утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Республики Башкортостан, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Введены положения, регулирующие вопросы реализации комплекса ГТО, деятельности центров тестирования, физкультурно-спортивных клубов и их объединений, основная работа которых направлена на реализацию комплекса ГТО. Внесены уточняющие изменения в нормы, касающиеся вопросов медицинского обеспечения и финансирования физической культуры и спорта.

**Закон Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 439-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан»** устанавливает, что образовательные организации высшего образования, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, учредителем которых является федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, вправе осуществлять научно-методическое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Также предусматривается, что спортивная подготовка в Республике Башкортостан может проводиться образовательными организациями высшего образования, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта.

Положения **Закона Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 455-з «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан»** регулируют права организаторов официальных спортивных соревнований, собственников и пользователей объектов спорта при продаже входных билетов, иных документов, предоставляющих право на посещение таких соревнований.

С учетом новаций федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 404-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О туристской деятельности в Республике Башкортостан»**, которым к полномочиям органов государственной власти Республики Башкортостан отнесена аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Республики Башкортостан и ряд других полномочий. Расширены права туристов, в частности на получение копии свидетельства о внесении сведений о туроператоре в реестр туроператоров в целях закрепления дополнительной гарантии для туриста в приобретении туристского продукта у туроператора, работающего на законных основаниях и соответствующего установленным требованиям.

**Закон Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 440-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О туристской деятельности в Республике Башкортостан»** обеспечивает реализацию новелл федерального законодательства о стандартизации. Согласно нововведениям государственное регулирование туристской деятельности осуществляется путем классификации объектов туристской индустрии, проведение их стандартизации не предусматривается.

## **Законодательство в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Изменением федерального законодательства обусловлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 357-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан»**, которым из текста Закона Республики Башкортостан «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан» исключена ссылка на термин «пиво и напитки, изготавливаемые на его основе».

В соответствии с федеральным законодательством **Законом Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 367-з «О внесении изменения в статью 4<sup>1</sup> Закона Республики Башкортостан «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан»** к основаниям проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей (постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел) отнесено постановление руководителя следственного органа.

## **8. Законодательство в сфере здравоохранения и социальной политики**

### **Законодательство в сфере здравоохранения**

На реализацию новаций законодательства Российской Федерации направлен **Закон Республики Башкортостан от 2 марта 2016 года № 342-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об охране здоровья граждан в Республике Башкортостан»**, которым дополняются полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан по организации медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки), в медицинских организациях, подведомственных органам исполнительной власти Республики Башкортостан. Также исключено положение о согласовании Главой Республики Башкортостан с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти вопросов назначения на должность (освобождения от должности) руководителя органа исполнительной власти Республики Башкортостан, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия.

В соответствии с федеральным законодательством **Законом Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 354-з «О внесении изменения в статью 10 Закона Республики Башкортостан «Об охране здоровья граждан в Республике Башкортостан»** до 1 января 2017 года продлено действие нормы, согласно которой перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств бюджета Республики Башкортостан, устанавливается республиканским органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья в порядке, определяемом Правительством Республики Башкортостан.

В связи с изменениями федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 31 октября 2016 года № 418-з «О внесении изменений в Закон Респуб-**

лики Башкортостан **«Об охране здоровья граждан в Республике Башкортостан»** в новой редакции изложено положение о полномочии по лицензированию отдельных видов медицинской деятельности, осуществление которого передается органам государственной власти Республики Башкортостан, и исключена норма, предусматривающая осуществление органами государственной власти Республики Башкортостан переданного полномочия по организации обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации и сформированному в установленном им порядке. Это связано с тем, что данное полномочие отнесено к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Республиканский орган исполнительной власти в сфере охраны здоровья **Законом Республики Башкортостан от 22 декабря 2016 года № 447-з «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Башкортостан «Об охране здоровья граждан в Республике Башкортостан»** наделен полномочием по ведению региональных сегментов федеральных регистров лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и своевременному представлению сведений, содержащихся в них, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях согласования республиканского законодательства с федеральным принят **Закон Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 441-з «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Башкорто-**

**стан «О предупреждении распространения на территории Республики Башкортостан заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»**, в соответствии с которым установлено, что исключения из требования о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории России, определяются Федеральным законом от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

В соответствии с изменениями федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 457-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О донорстве крови и ее компонентов в Республике Башкортостан»** из структуры службы крови исключаются подведомственные государственным академиям наук медицинские, образовательные и научные организации.

### **Законодательство о социальной защите населения**

**Законом Республики Башкортостан от 1 февраля 2016 года № 320-з «О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Башкортостан «О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан»** установлена предельная величина среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно на 2016 год в размере 13 795,5 рубля для трудоспособного населения, 10 555,5 рубля для пенсионеров.

**Закон Республики Башкортостан от 22 декабря 2016 года № 446-з «О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Башкортостан «О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан»** установил на 2017 год предельную величину среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в размере 14 044,5 рубля для трудоспособного населения, 10 750,5 рубля для пенсионеров.

В связи с новациями федерального законодательства принят **Закон Республики Башкортостан от 1 февраля 2016 года № 321-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил»**, которым определено, что лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, ветеранам труда предусмотрены меры социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 % платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 % указанного взноса, в пределах социальной нормы, устанавливаемой Правительством Республики Башкортостан, платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве **Законом Республики Башкортостан от 28 марта 2016 года № 350-з «О внесении изменения в Закон Республики Башкортостан «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил»** в перечне государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации позиция «Боевые действия в Республике Таджикистан» заменена на позицию «Выполнение задач по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне таджикско-афганской границы, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного поло-

жения и при вооруженном конфликте на территории Республики Таджикистан».

**Законом Республики Башкортостан от 26 декабря 2016 года № 456-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил»** уточнены требования к присвоению звания «Ветеран труда» для лиц, награжденных орденами, медалями и удостоенных почетных званий СССР или Российской Федерации, а также награжденных ведомственными знаками отличия, а именно: наличие заслуг в труде (службе) и продолжительная работа (служба) не менее 15 лет в соответствующей сфере (отрасли), а также наличие трудового (страхового) стажа, необходимого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин либо выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении. Также в соответствии с федеральным законодательством термин «центры социального обслуживания» заменен термином «организация социального обслуживания».

**Закон Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 368-з «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Башкортостан «Об адресной социальной помощи в Республике Башкортостан»** вводит в Закон «Об адресной социальной помощи в Республике Башкортостан» определение понятия «трудная жизненная ситуация» – обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно. Ранее понятие определялось в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На реализацию новаций законодательных актов Российской Федерации направлено принятие **Закона Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 380-з «О внесении изменений в статью 11 Закона Республики Башкортостан «О социальной поддержке инвалидов в Республике Башкортостан»**, исключающего положения о создании специальных служб социального обслуживания

инвалидов, в том числе по доставке инвалидам продовольственных и промышленных товаров, и об утверждении перечня заболеваний инвалидов, при которых они имеют право на льготное обслуживание. Кроме того, понятие «стационарное учреждение социального обслуживания» заменено понятием «организация социального обслуживания, предоставляющая социальные услуги в стационарной форме».

**Законом Республики Башкортостан от 27 октября 2016 года № 409-з «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Башкортостан «О порядке определения и установления потребительской корзины и прожиточного минимума в Республике Башкортостан»** установлена величина прожиточного минимума пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии на 2017 год в размере 8 015 рублей.

В целях развития стационарозамещающих технологий социального обслуживания принят **Закон Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года № 432-з «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Республике Башкортостан»**, которым предусмотрено помещение в приемные семьи граждан, находящихся на социальном обслуживании в организациях стационарного социального обслуживания или оформивших личное дело для получения путевки в стационарную организацию социального обслуживания. Также установлены основные положения организации и создания приемной семьи, обстоятельства, препятствующие созданию приемной семьи, основания прекращения договора о приемной семье, предусмотрена выплата ежемесячного денежного вознаграждения в размере 6 200 рублей лицу, осуществляющему уход за пожилым человеком или инвалидом в приемной семье.

В соответствии с изменениями федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2016 года № 442-з «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Башкортостан «О социальной под-**

**держке жертв политических репрессий в Республике Башкортостан»** установлено, что размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания не может превышать 75 % среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Для реализации новаций федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 17 июня 2016 года № 390-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О погребении и похоронном деле в Республике Башкортостан»** введено положение, согласно которому полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти Республики Башкортостан в области погребения и похоронного дела могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Также положения нормы о специализированных службах по вопросам похоронного дела отнесены ко всем органам местного самоуправления без уточнения вида муниципального образования.

### **Законодательство об охране семьи, материнства, отцовства и детства**

В целях приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами принят **Закон Республики Башкортостан от 3 февраля 2016 года № 323-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об основных гарантиях прав ребенка в Республике Башкортостан»**, в соответствии с которым направление несовершеннолетних в организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется при отсутствии медицинских противопоказаний. Перечень медицинских противопоказаний определяется

федеральным органом исполнительной власти по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Кроме того, в нормах, касающихся мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, исключены указания на продажу пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Для согласования терминологии, используемой в федеральном и республиканском законодательстве, принят **Закон Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 381-з «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Башкортостан «Об основных гарантиях прав ребенка в Республике Башкортостан»**, в соответствии с которым понятие «социальное обслуживание населения» заменено понятием «социальное обслуживание граждан».

В целях приведения отдельных положений республиканского законодательства в соответствие с новациями Семейного кодекса Российской Федерации **Законом Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 355-з «О внесении изменения в статью 139 Семейного кодекса Республики Башкортостан»** расширен перечень преступлений, за совершение которых устанавливается запрет на опеку (попечительство) (за исключением прекращения преследования по реабилитирующим основаниям), преступлением против мира и безопасности человечества.

В связи с изменением федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 28 апреля 2016 года № 369-з «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Башкортостан»** понятие «учреждение социального обслуживания населения» заменено понятием «организация социального обслуживания».

Для согласования республиканского законодательства с федеральным принят **Закон Республики Башкортостан от 8 июля 2016 года № 405-з «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Башкортостан»**, которым в перечень отношений, регулируемых семейным зако-

нодательством, включен порядок выявления детей, оставшихся без попечения родителей, а также порядок и формы временного устройства детей, в том числе в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На органы опеки и попечительства возлагается обязанность назначать опекуна ребенку несовершеннолетних родителей, не достигших возраста 16 лет. Кроме того, к основаниям для лишения родительских прав отнесены случаи совершения одним из родителей преступления против жизни или здоровья другого родителя детей или иных членов семьи. Согласно новой норме контакты ребенка с родителем, родительские права которого ограничены судом, допускаются с согласия другого родителя, не лишено родительских прав или не ограниченного в родительских правах о контактах.

В целях реализации новаций федерального законодательства **Законом Республики Башкортостан от 30 марта 2016 года № 356-з «О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан»** понятие «региональный комплект учебников» заменен понятием «учебники, входящие в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебные пособия, допущенные к использованию при реализации указанных образовательных программ».

В соответствии с федеральным законодательством **Законом Республики Башкортостан от 23 мая 2016 года № 382-з «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** понятие «учреждение социального обслуживания населения» заменено понятием «организация социального обслуживания».

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Реализуя право законодательной инициативы, Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан в 2016 году внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 12 законопроектов, направленных на совершенствование федерального законодательства.

В соответствии с проектом федерального закона № 988037-6 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственный гражданский служащий, подозреваемый в совершении преступления, может быть временно отстранен от замещаемой им должности гражданской службы по решению суда.

Проектом федерального закона № 1007566-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается введение лицензирования микрофинансовой деятельности. Также предлагается внести в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» норму о праве кредитора осуществлять уступку прав (требований) по договору потребительского кредита (займа) третьим лицам, имеющим лицензию на право осуществления банковских операций.

Проектом федерального закона № 1030805-6 «О внесении изменений в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации» предлагается в нормы, касающиеся предоставления гражданам жилого помещения по договору социального найма в связи с выселением, внести изменения, устанавливающие право на получение жилого помещения, равнозначного по количеству комнат и общей площади ранее занимаемому жилому помещению.

На обеспечение единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы в части установления единых ос-

нований и периода отстранения от замещаемой должности направлен **проект федерального закона № 1032385-6 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».**

**Проектом федерального закона № 1032502-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** предлагается внести изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации учреждение регионального обязательного общедоступного телеканала и радиоканала. При этом данный телеканал и радиоканал предлагается учреждать органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) организациями, в уставном (складочном) капитале которых имеется более 50 % доли (вклада) субъекта Российской Федерации и вещание которых осуществляется круглосуточно. Законопроектом предусмотрено внесение изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», согласно которым указанные региональные обязательные общедоступные телеканалы и (или) радиоканалы будут отнесены к обязательным общедоступным телеканалам и (или) радиоканалам.

В целях предупреждения банкротства предприятий, принятия мер, направленных на восстановление платежеспособности государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ с государственной долей или долей муниципальных образований в уставных капиталах, а также организаций, имеющих высокую социальную или экономическую значимость для Российской Федерации или ее субъектов, внесен **проект федерального закона № 1079185-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкрот-**

стве)» в части условий назначения арбитражных управляющих.

**Проект федерального закона № 1104534-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере противодействия коррупции»** распространяет запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами на лиц, замещающих должности заместителей глав местных администраций, предусмотрев, что нарушение указанного запрета является основанием для расторжения трудового договора с лицом, замещающим данную должность.

На сокращение срока, в течение которого собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать способ управления этим домом, направлен **проект федерального закона № 1104591-6 «О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»**.

**Проектом федерального закона № 1122377-6 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** предлагается дополнить федеральное законодательство положением об информированном добровольном согласии родителей (законных представителей) на медицинское вмешательство в отношении несовершеннолетних больных алкоголизмом.

Возможность проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения, предусматривает **проект федерального закона № 1181957-6 «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации»**.

**Проектом федерального закона № 44734-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»** уточняются обязанности религиозной группы и устанавливается административная ответственность за их нарушение.

**Проектом федерального закона № 62939-7 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»** предусматривается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом устанавливать ограничения времени, условий и мест розничной продажи спиртосодержащей продукции.

Кроме того, в 2016 году 4 законопроекта, внесенных в Государственную Думу в 2014–2016 годах, одобрены российским парламентом и обрели статус федерального закона:

**Федеральный закон от 15 февраля 2016 года № 24-ФЗ «О внесении изменения в статью 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции»** (ограничения и обязанности, установленные статьей 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции» для федеральных государственных служащих, распространены на государственных служащих субъекта Российской Федерации);

**Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 276-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»** (дополнен круг лиц, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в отношении которых представитель нанимателя обязан принять решение об отстранении от должности, указанием

на государственных гражданских служащих, отстраняемых по требованию органов или должностных лиц, уполномоченных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации);

**Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 341-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О библиотечном деле»** (источники формирования негосударственных фондов развития библиотек дополнены другими не запрещенными законом поступлениями, исключен термин «специальные лотереи», который федеральное законодательство не предусматривает);

**Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 470-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»** (уточнен перечень документов, необходимых для выдачи средств материнского капитала на улучшение жилищных условий).

В 2016 году 11 проектов законодательной инициативы Государственного Собрания – Курултая направлены на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации:

**Проектом законодательной инициативы № 6-389 «О внесении изменений в Федеральный закон «О взаимном страховании»** предусматривается наделение глав субъектов Российской Федерации полномочием по формированию организационного комитета, который созывает учредительное собрание для принятия решения о создании общества взаимного страхования застройщиков, что предполагает создание нескольких обществ взаимного страхования застройщиков.

**Проектом законодательной инициативы № 6-444 «О внесении изменения в статью 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве»** предлагается дополнить норму положением, согласно которому при неисполнении должником-организацией в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе,

выданном на основании судебного акта о взыскании задолженности по заработной плате или удостоверения комиссии по трудовым спорам, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для руководителя должника-организации временного ограничения на выезд из Российской Федерации.

**Проект законодательной инициативы № 6-446 «О внесении изменения в статью 21 Градостроительного кодекса Российской Федерации»** предлагает установить, что в случаях, если особо охраняемые природные территории федерального значения занимают более 1/3 территории муниципального района, проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в упрощенном порядке, определенном этим органом.

Установить обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей для арбитражных управляющих предлагается **проектом законодательной инициативы № 6-460 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О противодействии коррупции»**.

В целях унификации терминологии в ряде законодательных актов **проектом законодательной инициативы № 6-480 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** предлагается термины «физические недостатки» и «физические или психические недостатки» заменить термином «ограниченные возможности здоровья».

**Проектом законодательной инициативы № 6-508 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О Знамени Победы»** предусматривается дополнение, согласно которому в День Победы копии Знамени Победы вывешиваются на зданиях органов государственной власти и органов местного самоуправления наряду с Государ-

ственным флагом Российской Федерации, а также могут вывешиваться на жилых домах.

**Проектом законодательной инициативы № 6-518 «О внесении изменения в статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации»** предлагается разрешить строительство гостиниц, баз отдыха, объектов санаторно-курортного лечения и всей необходимой инфраструктуры в эксплуатационных лесах территорий, входящих в туристско-рекреационные кластеры.

Законодательно установить обязанность работодателя предоставлять зарегистрированному кандидату по его просьбе неоплачиваемый отпуск на период участия в выборах предлагается **проектом законодательной инициативы № 6-523 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения гарантий деятельности кандидатов и доверенных лиц»**. Сходные по содержанию уточнения предусмотрены и в нормах, регулирующих статус доверенных лиц кандидата.

Установить запрет политическим партиям, любым физическим и юридическим лицам на создание детских общественных объединений политической направленности предлагается **проектом законодательной инициативы № 6-547 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**. Кроме того, предусмотрено ввести запрет для ассоциаций и союзов с одновременным членством в них детских общественных объединений и политических партий, а также запрет на использование наименования политической партии в наименовании детского общественного объединения.

**Проектом законодательной инициативы № 7-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** предлагается ввести обязательное лицензирование пиротехнических изделий III класса и установить административную ответственность за нарушение правил их производства, продажи, хранения, уничтожения или учета.

**Проект законодательной инициативы № 6-422 «О внесении изменений в статью 7.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и статью 2 Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»** после рассмотрения в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации направлен в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу (вышеуказанный проект федерального закона № 1104534-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере противодействия коррупции»).

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

Анализ состояния законодательства Республики Башкортостан в 2016 году позволяет обозначить общие тенденции законотворческой деятельности парламента Башкортостана и определить его ближайшие задачи. Важнейшим направлением работы Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан является формирование и совершенствование законодательной базы как фундамента экономического и социального развития региона.

Постоянно повышается качество законодательного процесса Республики Башкортостан: осуществляется мониторинг правоприменения республиканских законов, выявление общественной потребности законодательного регулирования той или иной сферы и расчет последствий принятия законодательного акта, оперативно и комплексно вносятся необходимые изменения в законы республики, устраняющие пробелы, их коллизии, несоответствия федеральному законодательству. В настоящее время законодательство Башкортостана в основном систематизировано, целостно, в полной мере соответствует нормам федерального права.

Происходит демократизация процесса формирования республиканского законодательства, что обеспечивается реализацией инициативных проектов, повышением степени участия общественных объединений, экспертного сообщества и граждан в их обсуждении.

Приоритетом законотворческого процесса в Башкортостане являются гарантированность конституционных прав и свобод человека, социальная защита интересов жителей республики.

Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан будет продолжена деятельность по совершенствованию республиканского законодательства в финансово-экономической сфере. Необходимо внесение изме-

нений в отдельные законодательные акты, затрагивающие налоги, бюджетную сферу республики, приватизацию государственного имущества, развитие малого и среднего предпринимательства, участие Башкортостана в проектах государственно-частного партнерства, продовольственную безопасность.

По-прежнему большое внимание в своей работе Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан будет уделять развитию законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе, избирательной системы и общественных организаций. Кроме того, в связи с внесением изменений в федеральное законодательство предстоит обновить нормы ряда республиканских законодательных актов, затрагивающих вопросы бесплатной юридической помощи, народных дружин, деятельности Общественной палаты и государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, местного самоуправления.

Планируется дальнейшее совершенствование законодательства в сфере безопасности дорожного движения, жилищных отношений, градостроительной деятельности, проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Парламентарии вновь вернутся к рассмотрению Экологического кодекса республики, а также законов о регулировании лесных и земельных отношений, рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, пчеловодстве, в целях актуализации их отдельных положений внесут соответствующие изменения.

Новации федерального законодательства во многом обеспечат перспективы развития республиканского законодательства об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан, библиотечном деле, Музейном фонде республики и музеях, физической культуре и спорте, ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил, органах социального партнерства, комиссиях по делам несовершеннолетних, системе профилак-

тики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профессиональных союзах.

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ  
СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ – КУРУЛТАЯ  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ЗА 2016 ГОД**

**1. Сведения о работе Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан в 2016 году**

Наименование	Количество
Заседания Президиума Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан	12
Заседания Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан	12
Рассмотренные законопроекты	173*
Принятые законы	138
Принятые постановления, в том числе об избрании (привлечении к исполнению обязанностей) мировых судей отдельных судебных участков Республики Башкортостан	292 76
Парламентские слушания	6
Правительственные часы	1
Круглые столы	13
Заседания рабочих групп	54
Заседания экспертных советов	23
Заслушивание информации на заседаниях комитетов	66

---

\* 23 законопроекта перенесено на весеннюю сессию 2017 года, 9 отклонено,  
2 отозвано.

**2. Законопроекты, поступившие от субъектов права  
законодательной инициативы и рассмотренные  
Государственным Собранием – Курултайем  
Республики Башкортостан в 2016 году**

Субъект права законодательной инициативы	Количество
Депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан	16
Комитеты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан	94
Глава Республики Башкортостан	11
Правительство Республики Башкортостан	45
Конституционный Суд Республики Башкортостан	–
ЦИК Республики Башкортостан	–
Федерация профсоюзов Республики Башкортостан	1
Прокурор Республики Башкортостан	2
Представительные органы местного самоуправления Республики Башкортостан	4
Граждане и их объединения, осуществляющие право гражданской законодательной инициативы	–
Всего по субъектам права законодательной инициативы	173

**3. Сведения о работе комитетов  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан в 2016 году**

Наименование	Комитеты								Всего
	1*	2*	3*	4*	5*	6*	7*	8*	
Проведено заседаний комитетов	16	22	20	18	14	15	11	16	132
Рассмотрено законопроектов, поступивших из Государственной Думы	142	72	162	106	194	107	67	210	1 060
Рассмотрено обращений, законодательных инициатив от субъектов Российской Федерации	17	8	31	14	34	24	13	32	173
Направлено в Государственную Думу законодательных инициатив Государственного Собрания – Курултая о внесении изменений в федеральные законы	1	3	4	1	2	–	–	1	12
Рассмотрено экспертных заключений	3	–	–	1	2	3	2	2	13

Рассмотрено обращений граждан и организаций	1 453	1 158	2 955	564	583	1 675	828	1 301	10 517
Принято на личном приеме граж- дан	1 826	740	767	561	739	1 330	573	1 297	7 833
Направлено депутатских запросов	752	380	150	284	357	183	260	469	2 835

---

1\* Комитет по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам;

2\* Комитет по местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и средствам массовой информации;

3\* Комитет по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и территориальному развитию;

4\* Комитет по промышленности, инновационному развитию и предпринимательству;

5\* Комитет по жилищной политике и инфраструктурному развитию;

6\* Комитет по аграрным вопросам, экологии и природопользованию;

7\* Комитет по образованию, культуре, спорту и молодежной политике;

8\* Комитет по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов.

**4. Законопроекты, разработанные комитетами  
и принятые Государственным Собранием –  
Курултайем Республики Башкортостан  
в 2016 году**

Комитеты	Количество
По государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам	14
По местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и средствам массовой информации	19
По бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и территориальному развитию	1
По промышленности, инновационному развитию и предпринимательству	5
По жилищной политике и инфраструктурному развитию	6
По аграрным вопросам, экологии и природопользованию	8
По образованию, культуре, спорту и молодежной политике	19
По здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов	18
Всего по комитетам	90

## 5. Сведения о законах Республики Башкортостан, принятых в 2016 году, по отраслям законодательства

Отрасль законодательства	Количество
Об органах государственной власти и гражданской службе	11
О системе нормативных правовых актов Республики Башкортостан	3
Об административных правонарушениях, обеспечении правопорядка и общественной безопасности	5
О местном самоуправлении и муниципальной службе	11
О выборах, публичных мероприятиях и развитии институтов гражданского общества	7
Об административно-территориальном устройстве Республики Башкортостан	3
О бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и территориальном развитии	19
О хозяйственной деятельности	9
О жилищной политике и инфраструктурном развитии	12
Об аграрных вопросах, экологии и природопользовании	15
Об образовании	2
О культуре	9
О физической культуре и спорте	6
О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	2
О здравоохранении	6
О социальной защите населения	11
Об охране семьи, материнства, отцовства и детства	7
Всего	138

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Итоги работы Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в 2016 году .....</b>	<b>3</b>
<b>Законодательная деятельность Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в 2016 году .....</b>	<b>30</b>
1. Законодательство в сфере государственного строительства, обеспечения правопорядка и общественной безопасности .....	30
2. Законодательство в сфере развития местного самоуправления и демократических институтов .....	40
3. Законодательство в сфере бюджетной, налоговой, инвестиционной политики и территориального развития .....	51
4. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности .....	59
5. Законодательство в сфере жилищной политики и инфраструктурного развития .....	63
6. Законодательство по аграрным вопросам, экологии и природопользованию.....	70
7. Законодательство в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики .....	75
8. Законодательство в сфере здравоохранения и социальной политики .....	84
<b>Совершенствование федерального законодательства .....</b>	<b>93</b>

<b>Перспективы развития законодательства Республики Башкортостан .....</b>	<b>101</b>
<b>Информационно-аналитические сведения о деятельности Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан за 2016 год</b>	<b>104</b>

Доклад  
«О состоянии законодательства  
Республики Башкортостан  
в 2016 году»

Подписано в печать 17.02.17.  
Формат 60x84  $\frac{1}{16}$ . Бумага Хероx Business. Гарнитура Таймс.  
Тираж 250 экз.